**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Рогнединского района**

**на отчет об исполнении бюджета Шаровичского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области за 2020 год.**

п. Рогнедино 19.04. 2022 года

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 1.3.2 плана работы Контрольно-счётной палаты Рогнединского района на 2022 год, утвержденный приказом председателя Контрольно-счётной палаты Рогнединского района от 27.12.2021 года № 16.

* 1. **Общие положения.**

Заключение Контрольно-счётной палаты Рогнединского района на отчет об исполнении бюджета Шаровичского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области за 2021 год, подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о Контрольно-счётной палате Рогнединского района, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля 103 «Последующий контроль исполнения районного бюджета».

Бюджетная отчетность Шаровичского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области за 2021 год предоставлена в Контрольно-счётную палату, в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Шаровичском сельском поселении.

**2. Характеристика основных показателей исполнения бюджета Шаровичского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области за 2021 год: доходов, расходов, дефицита (профицита) бюджета.**

Показатели бюджета на 2021 год первоначально утверждены решением Шаровичского сельского Совета народных депутатов от 14.12.2020 года № 4-58 «О бюджете Шаровичского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» по доходам в объеме 1280,0 тыс. рублей, по расходам – 1280,0 тыс. рублей, сбалансированным.

В течение отчетного года в решение 3 раза вносились изменения. В окончательной редакции решением Шаровичского сельского Совета народных депутатов от 29.12.2021 года № 4-83, бюджет утвержден по доходам, включая безвозмездные перечисления, в сумме 1236,3 тыс. рублей, по расходам в сумме 1286,5 тыс. рублей, с дефицитом бюджета в сумме 50,2 тыс. рублей, источником финансирования которого являлись остатки средств на счете бюджета.

Бюджет сельского поселения за 2021 год исполнен по доходам в сумме 1221,0 тыс. рублей, или 98,8 % к уточненному плану, по расходам в сумме 1265,2 тыс. рублей, или 98,3 % к утвержденным бюджетным назначениям, с дефицитом в сумме 44,2 тыс. рублей.

Остаток средств на счете бюджета поселения по состоянию на 01.01.2021 года составлял 50,2  тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2022 года – 6,1 тыс. рублей.

1. **Анализ исполнения доходов бюджета Шаровичского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области за 2021 год.**

Решениями Шаровичского сельского Совета народных депутатов были внесены изменения, первоначально утвержденные параметры доходной части бюджета уменьшены на 4,6% и составили 1221,0 тыс. рублей. Уменьшение связано со снижением собственных доходов и безвозмездных поступлений.

За 2021 год доходная часть бюджета Шаровичского сельского поселения исполнена в сумме 1221,0 тыс. рублей, что составило 95,4 % к первоначально утвержденным плановым назначениям и 98,8% к уточненным назначениям. Исполнение к уровню 2020 года составило 90,7 процента.

Анализ исполнения доходной части бюджета представлен в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели бюджета** | **Исполнено**  **в 2020 г.,**  **тыс. рублей** | **2021 год** | | |
| **Утверждено в редакции от 29.12.2021 № 4-83,**  **тыс. рублей** | **Исполнено,**  **тыс. рублей** | **% испол-нения** |
| **Налоговые и неналоговые доходы бюджета** | **397,1** | **383,2** | **367,9** | **96,0** |
| **Налоговые доходы** | **397,1** | **383,2** | **367,9** | **96,0** |
| Налог на доходы физических лиц | 14,1 | 17,2 | 17,2 | 100,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 46,0 | 31,0 | 30,8 | 99,4 |
| Земельный налог | 337,0 | 335,0 | 319,9 | 95,5 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Акцизы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Неналоговые доходы** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **0,0** |
| **Безвозмездные поступления** | **948,9** | **853,1** | **853,1** | **100,0** |
| Дотации | 863,0 | 763,2 | 763,2 | 100,0 |
| Субсидии | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции | 85,9 | 89,8 | 89,8 | 100,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого доходов:** | **1346,0** | **1236,3** | **1221,0** | **98,8** |

Приведенные данные свидетельствуют, что за 2021 год поступление доходов в бюджет Шаровичского сельского поселения по отношению к уровню предыдущего отчетного периода уменьшились на 1,2 процента.

План по налоговым доходам исполнен в объеме 367,9 тыс. рублей, на 96,0 % плановых назначений, или 92,6 процента к уровню 2020 года.

Анализ структуры доходов бюджета Шаровичского сельского поселения показал, что удельный вес собственных доходов в 2021 году составил 30,1%, что выше уровня прошлого года (29,5%) на 0,6 процентных пункта. Данные свидетельствуют о повышении в 2021 году доли собственных доходов.

Исполнение установленных заданий по налоговым и неналоговым доходам обеспечено на 96,0 процентов. В структуре собственных доходов наибольший удельный вес занимают налоговые доходы, на их долю приходится 100,0 % процентов бюджета.

В 2021 году доходными источниками, сформировавшими 86,9% объема собственных доходов бюджета Шаровичского сельского поселения, являются доходы от земельного налога.

**Налоговые доходы.**

За 2021 год налоговые доходы в бюджет поступили в сумме 367,9 тыс. рублей, или 96,0% уточненного плана.

В целом по группе налоговых доходов перевыполнение плановых назначений обеспечено только по одному источнику.

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес занимает земельный налог – 86,9 процента.

Налог на доходы физических лиц поступил в бюджет в сумме 17,2 тыс. рублей, или 100,0% плана. В структуре налоговых доходов удельный вес налога на доходы физических лиц составил 4,7 процента. Темп роста поступления налога к уровню 2020 года – 22,0 процента.

Налог на имущество физических лицпоступил в 2021 году в сумме 30,8 тыс. рублей, или 99,4% плана. В структуре налоговых доходов удельный вес налога на имущество физических лиц составил 8,4 процента. Темп снижения поступления налога к уровню 2020 года – 33,0 процента.

Земельный налог взимается по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 1, 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса РФ.

В 2021 году земельный налог поступил в бюджет в сумме 319,9 тыс. рублей, или 95,5% плана. В структуре налоговых доходов удельный вес земельного налога составил 86,9 процента. Темп снижения поступления налога к уровню 2020 года – 5,1 процента.

Структура налоговых доходов представлена на диаграмме, тыс. рублей.

**Безвозмездные поступления**

В ходе исполнения бюджета 2021 года, безвозмездные поступления утверждены решением о бюджете в окончательной редакции в сумме 853,1 тыс. рублей. Фактический объем поступлений составил 853,1 тыс. рублей, или 100,0% утвержденного плана.

К уровню 2020 года общий объем безвозмездных поступлений уменьшился на 95,8 тыс. рублей, или на 10,1 процента.

Доля безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней в общем объеме доходов поселения в 2021 году составила 89,5 % против 70,5 % в 2020 году. В структуре межбюджетных трансфертов дотации занимают 89,5 %, субвенции – 10,5 процента.

Дотации в бюджет сельского поселения поступили в объеме 763,2 тыс. рублей, или 100,0 % планового объема, из них:

на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 55,0 тыс. рублей, или 7,2 % общего объема дотаций;

на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 708,2 тыс. рублей, или 92,8 % объема дотаций.

Субвенции в сумме 89,8 тыс. рублей поступили в бюджет поселения на осуществление полномочий по первичному воинскому учету.

Структура безвозмездных поступлений представлена на диаграмме, тыс. рублей

1. **Анализ исполнения расходов бюджета Шаровичского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области за 2021 год.**

Расходная часть бюджета Шаровичского сельского поселения исполнена в сумме 1265,2 тыс. рублей, что составляет 98,3% плановых назначений.

Исполнение бюджетных обязательств в отчетном периоде осуществлялось в соответствии с полномочиями, определенными положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Анализ исполнения расходной части бюджета в 2021 году в разрезе разделов классификации расходов представлен в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раз-дел** | **Наименование разделов** | **Исполнено**  **в 2020 году, тыс. рублей** | **2021 год** | | |
| **Утверждено в редакции от 29.12.2021 № 4-83,**  **тыс. рублей** | **Исполнено,**  **тыс. рублей** | **%**  **испол-нения** |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 1141,6 | 1143,4 | 1125,5 | 98,4 |
| 02 | Национальная оборона | 85,9 | 89,8 | 89,8 | 100,0 |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 24,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 04 | Национальная экономика | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 55,3 | 53,3 | 49,9 | 93,6 |
| 08 | Культура, кинематография | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 10 | Социальная политика | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 11 | Физическая культура и спорт | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого расходов:** | | **1307,1** | **1286,5** | **1265,2** | **98,3** |

Расходы по разделам исполнены на 98,3 % годовых назначений.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы раздела 01 «Общегосударственные вопросы» – 89,0 %, что в абсолютном выражении составило 1125,5 тыс. рублей. Расходы по данному разделу направлялись на функционирование высшего должностного лица муниципального образования, содержание аппарата, закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, уплату налогов, обеспечение деятельности органов финансового (финансово-бюджетного) надзора.

Расходы подраздела 0102 «Функционирование высшего должностного лица» исполнены в сумме 479,6 тыс. рублей.

Расходы подраздела 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций»исполнены в сумме644,1 тыс. рублей и произведены в целях обеспечения деятельности аппарата администрации поселения.

По разделу 02 «Национальная оборона» расходы исполнены в объеме утвержденных ассигнований на оплату труда с начислениями специалиста по первичному воинскому учету – 89,8 тыс. рублей, удельный вес которых в структуре общих расходов бюджета поселения составил 7,1 процента.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 49,9 тыс. рублей, или 93,6 % плановых назначений. Удельный вес расходов в структуре общих расходов бюджета поселения по данному разделу составил 3,9 процента. Расходы направлены на  прочие мероприятия по благоустройству.

Информация об исполнении бюджета по видам расходов представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расходы** | **Исполнено**  **в 2020 году,**  **тыс. рублей** | **2021 год** | | | |
| **Утверждено,**  **тыс. рублей** | **Исполнено,**  **тыс. рублей** | **% испол-нения** | **уд. вес,**  **%** |
| 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами» | 1075,8 | 1102,5 | 1090,6 | 98,9 | 86,2 |
| 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд» | 194,5 | 155,8 | 146,4 | 94,0 | 11,6 |
| 300 «Социальные выплаты» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 500 «Межбюджетные трансферты» | 1,8 | 1,8 | 1,8 | 100,0 | 0,1 |
| 600 «Субсидии бюджетным учреждениям» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 800 «Иные бюджетные ассигнования» | 35,0 | 26,4 | 26,4 | 0,0 | 2,1 |
| **Итого расходов:** | **1307,1** | **1286,5** | **1265,2** | **98,3** | **100,0** |

Анализ исполнения бюджета поселения в разрезе классификации операций показал, что расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами составили 1090,6 тыс. рублей, или 86,2 % общего объема расходов бюджета поселения. К уровню 2020 года объем расходов увеличились на  14,8 тыс. рублей, или на 1,4 процента.

Расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд составили 146,4 тыс. рублей, или 11,6% общего объема расходов бюджета поселения. К уровню 2020 года объем расходов уменьшился на 48,1 тыс. рублей, или на 24,7 процента.

Иные бюджетные ассигнования, исполненные по коду 800 в 2021 году составили 26,4 тыс. рублей, из них:

\* уплата налога на имущество и земельный налог – 22,1 тыс. рублей;

\* уплата иных платежей – 4,3 тыс. рублей.

***Анализируя данные расходы, сделан вывод о неэффективном использовании средств бюджета в сумме 0,3 тыс. рублей, выразившиеся в уплате пени за нарушение законодательства о налогах и сборах.***

1. **Проверка представленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.**

В рамках проведения внешней проверки бюджета проанализирована полнота заполнения форм бюджетной отчетности главным распорядителем средств бюджета поселения, а также соответствие данных форм Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Представленный к внешней проверке годовой отчет Шаровичской сельской администрации за 2021 год **не** **в полной мере соответствует** требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина 28.12.2010 №191н.

Согласно отчету формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», лимиты бюджетных обязательств утверждены в сумме 1286,5 тыс. рублей, приняты бюджетные обязательства на сумму 1319,6 тыс. рублей, исполнено денежных обязательств на сумму 1265,2 тыс. рублей.

Установлено, что в нарушение статьи 162 БК РФ, (форма 0503175 «Сведения о бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений», Шаровичской сельской администрацией в 2021 году ***приняты бюджетные обязательства сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств по коду бюджетного учета 01041000080040244150211226 , в сумме 33,1 тыс. рублей*** по расходам на выполнение кадастровых работ по межеванию земельных участков под административными зданиями в поселении, что повлияло на увеличение кредиторской задолженности на конец года. (Нарушение 1.2.59 Классификатора).

1. **Анализ реализации муниципальных программ.**

В составе представленных материалов для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2021 год, представлена информация о результатах рассмотрения итогов реализации муниципальных программ, на предмет эффективности и целесообразности продолжения их реализации.

Согласно приложению № 3 к Решению Шаровичского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Шаровичского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», исполнение бюджета осуществлялось в рамках 1 муниципальной программы.

Общий объем финансирования муниципальной программы на 2021 год утвержден в окончательной редакции в сумме 1265,2 тыс. рублей, или 100,0% расходов бюджета.

Анализ исполнения расходов муниципальной программы за 2021 год представлен в таблице.

(тыс.руб.)

| Наименование мероприятий | План  2021 год | Исполнен 2021 год | % исп.к уточн..плану | Уд. Вес |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| «Реализация отдельных полномочий Шаровичского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области» (2021-2023 годы), в том числе: | **1286,5** | **1265,2** | **98,3** | **100,0** |
| средства областного бюджета, из них | **89,8** | **89,8** | **100,0** | **7,1** |
| обеспечение мобилизационной подготовки | 89,8 | 89,8 | 100,0 | 7,1 |
| средства местного бюджета | **1196,7** | **1175,4** | **98,2** | **92,9** |

Оценка эффективности реализации муниципальных программ производилась в соответствии с постановлением Шаровичской сельской администрации от 09.06.2020 года № 12 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Шаровичского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области (2020-2022 годы)», в соответствии с которым программы ранжируются на четыре группы:

1 группа - эффективность выше плановой при R> N;

2 группа - плановая эффективность при R = N;

3 группа - эффективность ниже плановой при N> R> = 0,75 N;

4 группа - программа неэффективна при R <0,75 N,

где N - число показателей (индикаторов), а R - итоговая оценка состояния индикатора.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы

«Реализация отдельных полномочий Шаровичского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области (2021-2023 годы)»

|  |  |
| --- | --- |
| Вывод об эффективности реализации муниципальной программы (подпрограммы) | Критерий эффективности |
| Эффективность выше плановой | R > N |
| Плановая эффективность | R = N |
| Эффективность ниже плановой | N > R > = 0,75 N |
| Программа неэффективна | R < 0,75 N |

где N - число показателей (индикаторов), а R - итоговая оценка состояния индикатора

N=5

R=7

R(7) > N (5)

ВЫВОД: согласно проведенному анализу и полученным показателям критериев эффективности муниципальной программы «Реализация отдельных полномочий Шаровичского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области (2021-2023 годы» эффективность программы выше плановой. Возможно рассмотрение вопроса о дополнительном финансировании мероприятий путем дополнительного выделения денежных средств.

1. **Анализ дефицита (профицита) бюджета и источников финансирования дефицита бюджета.**

Первоначально бюджет Шаровичского сельского поселения утвержден сбалансированный. С учетом внесенных изменений бюджет поселения на 2021 год в окончательной редакции утвержден с дефицитом бюджета в сумме 50,2 тыс. рублей, источником финансирования которого являлся остаток средств на счете бюджета. По итогам 2021 года бюджет Шаровичского сельского поселения исполнен с дефицитом в сумме 44,2 тыс. рублей.

Остаток средств на счете бюджета поселения по состоянию на 01.01.2021 года составлял 50,2 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2022 года – 6,1 тыс. рублей.

1. **Анализ состояния внутреннего долга муниципального образования.**

Пунктом 1 решения Шаровичского сельского Совета народных депутатов от 14.12.2020 года № 4-58 «О бюджете Шаровичского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», показатель верхнего предела муниципального внутреннего долга на 01.01.2022 года утвержден с нулевым значением. Согласно данным отчетности указанный показатель выполнен, внутренний долг отсутствует.

В первоначальной редакции бюджета Шаровичского сельского поселения средства резервного фонда Шаровичской сельской администрации предусматривались в сумме 5,0 тыс. рублей. В окончательной редакции бюджета поселения средства резервного фонда отсутствуют.

**9. Анализ соответствия структуры и бюджетной классификации параметрам, которые применялись при утверждении бюджета на отчетный финансовый год.**

Представленный к проверке отчет об исполнении бюджета Шаровичского сельского поселения содержит проект решения об утверждении отчета, состоящий из 2 пунктов и 6 приложений, что соответствует статье 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**10.Анализ соблюдения ограничений, установленных по осуществлению расходов, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.**

Настоящей внешней проверкой не установлено фактов несоблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации по осуществлению расходов, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

**11. Выводы**.

1. Анализируя данные расходы, сделан вывод о неэффективном использовании средств бюджета в сумме 0,3 тыс. рублей, выразившиеся в уплате пени за нарушение законодательства о налогах и сборах***.***

2. Установлено, что в нарушение статьи 162 БК РФ, (форма 0503175 «Сведения о бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений», Шаровичской сельской администрацией в 2021 году ***приняты бюджетные обязательства сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств по коду бюджетного учета 01041000080040244150211226 , в сумме 33,1 тыс. рублей*** по расходам на выполнение кадастровых работ по межеванию земельных участков под административными зданиями в поселении, что повлияло на увеличение кредиторской задолженности на конец года. (Нарушение 1.2.59 Классификатора).

3. Представленный к внешней проверке, годовой отчет Шаровичской сельской администрации за 2021 год **не в полной мере соответствует** требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина 28.12.2010 №191н.

**12.Предложения**

1. Контрольно-счётная палата рекомендует Шаровичской сельской администрации рассмотреть итоги внешней проверки, проанализировать недостатки, отмеченные в заключении, принять меры по недопущению их в дальнейшей деятельности.

2. Направить заключение на отчет об исполнении бюджета Шаровичского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области за 2021 год в Шаровичский сельский Совет народных депутатов с рекомендацией рассмотреть проект решения «Об исполнении бюджета Шаровичского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области за 2021 год».

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Рогнединского района В.П. Семкин

***С заключением на отчет об исполнении бюджета за 2021 год ознакомлены:***

Глава Шаровичской

сельской администрации В.Н. Милешин

Главный бухгалтер Л.В. Сибекина

**Один экземпляр заключения получен:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**