**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Рогнединского района**

**на отчет об исполнении бюджета Тюнинского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области за 2020 год.**

 п. Рогнедино 25.04. 2022 года

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 1.3.2 плана работы Контрольно-счётной палаты Рогнединского района на 2022 год, утвержденный приказом председателя Контрольно-счётной палаты Рогнединского района от 27.12.2021 года № 16.

* 1. **Общие положения.**

Заключение Контрольно-счётной палаты Рогнединского района на отчет об исполнении бюджета Тюнинского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области за 2021 год, подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о Контрольно-счётной палате Рогнединского района, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля 103 «Последующий контроль исполнения районного бюджета».

Бюджетная отчетность Тюнинского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области за 2021 год предоставлена в Контрольно-счётную палату, в соответствии с Положением о бюджетном процессе Тюнинского сельского поселения.

 **2. Характеристика основных показателей исполнения бюджета Тюнинского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области за 2021 год: доходов, расходов, дефицита (профицита) бюджета.**

Показатели бюджета на 2021 год первоначально утверждены решением Тюнинского сельского Совета народных депутатов от 14.12.2020 года № 4-63 «О бюджете Тюнинского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» по доходам в объеме 1285,8 тыс. рублей, по расходам – 1285,8 тыс. рублей, сбалансированным.

В течение отчетного года в решение 4 раза вносились изменения. В окончательной редакции решением Тюнинского сельского Совета народных депутатов от 30.12.2021 года № 4-81, бюджет утвержден по доходам, включая безвозмездные перечисления, в сумме 1428,6 тыс. рублей, по расходам в сумме 1454,7 тыс. рублей, с дефицитом бюджета в сумме 26,1 тыс. рублей, источником финансирования которого являлись остатки средств на счете бюджета.

 Бюджет Тюнинского сельского поселения за 2021 год исполнен по доходам в сумме 1409,2 тыс. рублей, или 98,6 % к уточненному плану, по расходам в сумме 1431,5 тыс. рублей, или 98,4 % к утвержденным бюджетным назначениям, с дефицитом в сумме 22,3 тыс. рублей.

Остаток средств на счете бюджета поселения по состоянию на 01.01.2021 года составлял 26,1  тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2022 года – 3,8 тыс. рублей.

1. **Анализ исполнения доходов бюджета Тюнинского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области за 2021 год.**

Решениями Тюнинского сельского Совета народных депутатов были внесены изменения, первоначально утвержденные параметры доходной части бюджета увеличены на 11,1% и составили 1428,6 тыс. рублей. Увеличение связано с ростом собственных поступлений.

 За 2021 год доходная часть бюджета Тюнинского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области исполнена в сумме 1409,2 тыс. рублей, что составило 109,6% к первоначально утвержденным плановым назначениям и 98,6% к уточненным назначениям. Исполнение к уровню 2020 года составило 56,4 процента.

Анализ исполнения доходной части бюджета представлен в таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели бюджета**  | **Исполнено****в 2020 г.,****тыс. рублей** | **2021 год** |
| **Утверждено в редакции от 30.12.2021 № 4-81,****тыс. рублей** | **Исполнено,****тыс. рублей** | **% испол-нения** |
| **Налоговые и неналоговые доходы бюджета** | **539,2** | **588,4** | **569,0** | **96,7** |
| **Налоговые доходы** | **479,2** | **588,4** | **569,0** | **96,7** |
| Налог на доходы физических лиц | 46,3 | 44,8 | 44,8 | 100,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 19,5 | 27,7 | 27,7 | 100,0 |
| Земельный налог | 413,4 | 515,9 | 496,5 | 96,2 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Акцизы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Неналоговые доходы** | **60,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Доходы от продажи земельных участков | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг  | 60,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **1958,9** | **840,2** | **840,2** | **100,0** |
| Дотации | 980,0 | 750,4 | 750,4 | 100,0 |
| Субсидии | 893,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции | 85,9 | 89,8 | 89,8 | 100,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого доходов:** | **2498,1** | **1428,6** | **1409,2** | **98,6** |

Приведенные данные свидетельствуют, что за 2021 год поступление доходов в бюджет Тюнинского сельского поселения по отношению к уровню предыдущего отчетного периода уменьшилось на 43,6 процента.

План по налоговым доходам исполнен в объеме 569,0 тыс. рублей, на 96,7 % плановых назначений, или 118,7 процента к уровню 2020 года.

Анализ структуры доходов бюджета Тюнинского сельского поселения показал, что удельный вес собственных доходов в 2021 году составил 42,3%, что выше уровня прошлого года (21,5%) на 20,8 процентных пункта. Данные свидетельствуют о повышении в 2021 году доли налоговых поступлений.

Исполнение установленных заданий по налоговым и неналоговым доходам обеспечено на 96,7 процента. В структуре собственных доходов наибольший удельный вес занимают налоговые доходы, на их долю приходится 100,0 процентов.

В 2021 году доходными источниками, сформировавшими 95,1% объема налоговых доходов бюджета Тюнинского сельского поселения, являются доходы от налога на доходы физических лиц (7,9%) и земельного налога (87,2%) .

**Налоговые доходы.**

За 2021 год налоговые доходы в бюджет поступили в сумме 569,0 тыс. рублей, или 96,7% уточненного плана.

В целом по группе налоговых доходов выполнение и перевыполнение плановых назначений обеспечено по двум источникам.

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес занимает земельный налог – 87,2 процента.

Налог на доходы физических лиц поступил в бюджет в сумме 44,8 тыс. рублей, или 100,0% плана. В структуре налоговых доходов удельный вес налога на доходы физических лиц составил 7,9 процента. Темп снижения поступления налога к уровню 2020 года – 3,2 процента.

Налог на имущество физических лицпоступил в 2021 году в сумме 27,7 тыс. рублей, или 100,6% плана. В структуре налоговых доходов удельный вес налога на имущество физических лиц составил 4,9 процента. Темп роста поступления налога к уровню 2020 года – 42,1 процента.

Земельный налог взимается по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 1, 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса РФ.

В 2021 году земельный налог поступил в бюджет в сумме 496,5 тыс. рублей, или 96,2% плана. В структуре налоговых доходов удельный вес земельного налога составил 87,2 процента. Темп роста поступления налога к уровню 2020 года – 20,1процента.

Структура налоговых доходов представлена на диаграмме, тыс. рублей.

 **Безвозмездные поступления**

В ходе исполнения бюджета 2021 года, безвозмездные поступления утверждены решением о бюджете в окончательной редакции в сумме 840,2 тыс. рублей. Фактический объем поступлений составил 840,2 тыс. рублей, или 100,0% утвержденного плана.

К уровню 2020 года общий объем безвозмездных поступлений снизился на 1118,7 тыс. рублей, или на 57,1 процента.

Доля безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней в общем объеме доходов поселения в 2021 году составила 57,7 % против 78,5 % в 2020 году. В структуре межбюджетных трансфертов дотации занимают 89,3 %, субвенции – 10,7 процента.

Дотации в бюджет сельского поселения поступили в объеме 750,4 тыс. рублей, или 100,0 % планового объема, из них:

на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 47,0 тыс. рублей, или 6,3 % общего объема дотаций;

на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 703,4 тыс. рублей, или 93,7 % объема дотаций.

 Субвенции в сумме 89,8 тыс. рублей поступили в бюджет поселения на осуществление полномочий по первичному воинскому учету.

Структура безвозмездных поступлений представлена на диаграмме, тыс. рублей

1. **Анализ исполнения расходов бюджета Тюнинского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области за 2021 год.**

Расходная часть бюджета Тюнинского сельского поселения исполнена в сумме 2494,4 тыс. рублей, что составляет 99,0% плановых назначений.

Исполнение бюджетных обязательств в отчетном периоде осуществлялось в соответствии с полномочиями, определенными положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Анализ исполнения расходной части бюджета в 2021 году в разрезе разделов классификации расходов представлен в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Раз-дел** | **Наименование разделов** | **Исполнено****в 2020 году, тыс. рублей** |  **2021 год** |
| **Утверждено в редакции от 30.12.2021 № 4-81,****тыс. рублей** | **Исполнено,****тыс. рублей** | **%** **испол-нения** |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 1226,5 | 1249,6 | 1248,5 | 99,9 |
| 02 | Национальная оборона | 85,9 | 89,8 | 89,8 | 100,0 |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 14,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 04 | Национальная экономика | 10,4 | 17,4 | 13,9 | 79,9 |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 1157,6 | 97,7 | 79,3 | 81,2 |
| 08 | Культура, кинематография | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 10 | Социальная политика | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 11 | Физическая культура и спорт | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого расходов:** | **2494,4** | **1454,7** | **1431,5** | **98,4** |

Расходы по разделам исполнены на 98,4 % годовых назначений.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы раздела 01 «Общегосударственные вопросы» – 87,2 %, что в абсолютном выражении составило 1248,5 тыс. рублей. Расходы по данному разделу направлялись на функционирование высшего должностного лица муниципального образования, содержание аппарата, закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, уплату налогов, обеспечение деятельности органов финансового (финансово-бюджетного) надзора.

Расходы подраздела 0102 «Функционирование высшего должностного лица» исполнены в сумме 484,9 тыс. рублей.

Расходы подраздела 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций»исполнены в сумме761,7 тыс. рублей и произведены в целях обеспечения деятельности центрального аппарата администрации поселения.

По разделу 02 «Национальная оборона» расходы исполнены в объеме утвержденных ассигнований на оплату труда с начислениями специалиста по первичному воинскому учету – 89,8 тыс. рублей, удельный вес которых в структуре общих расходов бюджета поселения составил 6,3 процента.

Расходы раздела 04 «Национальная экономика» составили 1,0 %, что в абсолютном выражении – 13,9 тыс. рублей.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 79,3 тыс. рублей, или 81,2 % плановых назначений. Удельный вес расходов в структуре общих расходов бюджета поселения по данному разделу составил 5,5 процента. Расходы направлены на реализацию программ инициативного бюджетирования, прочие мероприятия по благоустройству.

 Информация об исполнении бюджета по видам расходов представлена в таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **асходы** | **Исполнено****в 2020 году,** **тыс. рублей** | **2021 год** |
| **Утверждено,****тыс. рублей** | **Исполнено,****тыс. рублей** | **% испол-нения** | **уд. вес,****%** |
| 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами» | 1174,5 | 1210,3 | 1210,3 | 100,0 | 84,5 |
| 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд» | 1304,6 | 229,5 | 206,3 | 89,9 | 14,4 |
| 300 «Социальные выплаты» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 500 «Межбюджетные трансферты» | 1,8 | 1,8 | 1,8 | 100,0 | 0,1 |
| 600 «Субсидии бюджетным учреждениям» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 800 «Иные бюджетные ассигнования» | 13,5 | 13,1 | 13,1 | 100,0 | 1,0 |
| **Итого расходов:** | **2494,4** | **1454,7** | **1431,5** | **98,4** | **100,0** |

Анализ исполнения бюджета поселения в разрезе классификации операций показал, что расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами составили 1210,3 тыс. рублей, или 84,5 % общего объема расходов бюджета поселения. К уровню 2020 года объем расходов увеличились на  35,8 тыс. рублей, или на 3,0 процента.

Расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд составили 206,3 тыс. рублей, или 14,4% общего объема расходов бюджета поселения. К уровню 2020 года объем расходов сократился на 1098,3 тыс. рублей, или на 84,2 процента.

Межбюджетные трансферты по коду 500 исполнены в сумме 1,8 тыс. рублей, или 0,1 процента от общего объема расходов бюджета.

Иные бюджетные ассигнования, исполненные по коду 800 в 2021 году составили 13,1 тыс. рублей, из них:

\* уплата налога на имущество и земельный налог – 9,1 тыс. рублей;

\* уплата иных платежей – 4,0 тыс. рублей.

  ***Анализируя данные расходы, сделан вывод о неэффективном использовании средств бюджета в сумме 0,7 тыс. рублей, выразившиеся в штрафных санкциях и пени за нарушение законодательства о налогах и сборах.***

1. **Проверка представленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.**

В рамках проведения внешней проверки бюджета проанализирована полнота заполнения форм бюджетной отчетности главным распорядителем средств бюджета поселения, а также соответствие данных форм Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Представленный к внешней проверке годовой отчет Тюнинской сельской администрации за 2021 год,  **в полной мере соответствует** требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина 28.12.2010 №191н.

1. **Анализ реализации муниципальных программ.**

В составе представленных материалов для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2021 год, представлена информация о результатах рассмотрения итогов реализации муниципальных программ, на предмет эффективности и целесообразности продолжения их реализации.

 Согласно приложению № 3 к Решению Тюнинского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Тюнинского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», исполнение бюджета осуществлялось в рамках 1 муниципальной программы.

Общий объем финансирования муниципальной программы на 2021 год утвержден в окончательной редакции в сумме 1454,7 тыс. рублей, или 100,0% расходов бюджета.

Анализ исполнения расходов муниципальной программы за 2021 год представлен в таблице.

 (тыс.руб.)

| Наименование мероприятий | План  2021 год | Исполнен 2021 год | % исп.к уточн..плану | Уд. вес |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Обеспечение реализации отдельных полномочий Тюнинского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области, (2021-2023 годы), в том числе: | **1454,7** | **1431,5** | **98,4** | **100,0** |
| средства областного бюджета, из них | **89,8** | **89,8** | **100,0** | **6,3** |
| обеспечение мобилизационной подготовки | 89,8 | 89,8 | 100,0 | 6,3 |
| средства местного бюджета | **1364,9** | **1341,7** | **98,3** | **93,7** |

Оценка эффективности реализации муниципальных программ производилась в соответствии с постановлением Тюнинской сельской администрации от 10.06.2020 года № 14а «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тюнинского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области, (2021 – 2023 годы)», в соответствии с которым программы ранжируются на четыре группы:

1 группа - эффективность выше плановой при R> N;

2 группа - плановая эффективность при R = N;

3 группа - эффективность ниже плановой при N> R> = 0,75 N;

4 группа - программа неэффективна при R <0,75 N,

где N - число показателей (индикаторов), а R - итоговая оценка состояния индикатора.

 Оценка эффективности реализации муниципальной программы «Реализация отдельных полномочий Тюнинского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области, (2021 - 2023 годы)»

|  |  |
| --- | --- |
| Вывод об эффективности реализации муниципальной программы (подпрограммы) | Критерий эффективности |
| Эффективность выше плановой | R > N |
| Плановая эффективность | R = N |
| Эффективность ниже плановой | N > R > = 0,75 N |
| Программа неэффективна | R < 0,75 N |

где N - число показателей (индикаторов), а R - итоговая оценка состояния индикатора

N=5

R=7

R(7) > N (5)

ВЫВОД: согласно проведенному анализу и полученным показателям критериев эффективности муниципальной программы «Реализация отдельных полномочий Тюнинского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области, (2021 - 2023 годы)», эффективность программы выше плановой. Возможно рассмотрение вопроса о дополнительном финансировании мероприятий путем дополнительного выделения денежных средств.

1. **Анализ дефицита (профицита) бюджета и источников финансирования дефицита бюджета.**

Первоначально бюджет Тюнинского сельского поселения утвержден сбалансированный. С учетом внесенных изменений, бюджет поселения на 2021 год в окончательной редакции утвержден с дефицитом бюджета в сумме 26,1 тыс. рублей, источником финансирования которого являлся остаток средств на счете бюджета. По итогам 2021 года бюджет Тюнинского сельского поселения исполнен с дефицитом в сумме 22,3тыс. рублей.

Остаток средств на счете бюджета поселения по состоянию на 01.01.2021 года составлял 26,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2022 года – 3,8 тыс. рублей.

1. **Анализ состояния внутреннего долга муниципального образования.**

Пунктом 1 решения Тюнинского сельского Совета народных депутатов от 14.12.2020 года № 4-63 «О бюджете Тюнинского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», показатель верхнего предела муниципального внутреннего долга на 01.01.2022 года утвержден с нулевым значением. Согласно данным отчетности указанный показатель выполнен, внутренний долг отсутствует.

В первоначальной редакции бюджета Тюнинского сельского поселения средства резервного фонда Тюнинской сельской администрации предусматривались в сумме 0,0 тыс. рублей. В окончательной редакции бюджета поселения средства резервного фонда отсутствуют.

**9. Анализ соответствия структуры и бюджетной классификации параметрам, которые применялись при утверждении бюджета на отчетный финансовый год.**

Представленный к проверке отчет об исполнении бюджета Тюнинского сельского поселения содержит проект решения об утверждении отчета, состоящий из 2 пунктов и 6 приложений, что соответствует статье 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 **10.Анализ соблюдения ограничений, установленных по осуществлению расходов, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.**

Настоящей внешней проверкой не установлено фактов несоблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации по осуществлению расходов, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

 **11. Выводы**.

1. В ходе экспертно - аналитического мероприятия сделан вывод, о неэффективном использовании средств бюджета в сумме 0,7 тыс. рублей, выразившиеся в уплате пени и штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах.

**12. Предложения**

1. Контрольно-счётная палата рекомендует Тюнинской сельской администрации рассмотреть итоги внешней проверки, проанализировать недостатки, отмеченные в заключении, принять меры по недопущению их в дальнейшей деятельности.
2. Более эффективно управления средствами бюджета, не допускать отвлечения средств на уплату издержек и пени.

3. Направить заключение на отчет об исполнении бюджета Тюнинского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области за 2021 год в Тюнинский сельский Совет народных депутатов с рекомендацией рассмотреть проект решения «Об исполнении бюджета Тюнинского сельского поселения Рогнединского муниципального района Брянской области за 2021 год».

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Рогнединского района В.П. Семкин

***С заключением на отчет об исполнении бюджета за 2021 год ознакомлены:***

Глава Тюнинской

сельской администрации В.И. Левихин

Главный бухгалтер З.А. Зименкова