**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Рогнединского района**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета**

**об исполнении бюджета муниципального образования**

**«Рогнединское городское поселение»**

 **за 2013 год.**

**11 апреля 2014 года п. Рогнедино**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** план работы на 2014 год п.3.1.1 утвержденный приказом председателя Контрольно-счётной палаты от 30.12.2013 года № 32, ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 **Цель экспертно-аналитического мероприятия:** определение полноты бюджетной отчетности, её соответствие требованиям нормативных правовых актов, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** годовая бюджетная отчетность муниципального образования «Рогнединское городское поселение» за 2013 год.

**Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

**1.** Проверка представленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н, от 25.03.2011 №33н.

**2.** Анализ общих параметров бюджета Рогнединского городского поселения.

**3.** Анализ исполнения бюджета Рогнединского городского поселения по доходам.

**4.** Анализ исполнения бюджета Рогнединского городского поселения по расходам.

**5.** Анализ бюджетной отчетности Рогнединского городского поселения в части движения нефинансовых активов.

**6.** Анализ бюджетной отчетности Рогнединского городского поселения в части образования дебиторской и кредиторской задолженности.

**7.** Использование средств резервного фонда.

 **8.**Анализ годовой бюджетной отчетности подведомственных муниципальных бюджетных учреждений.

**Общие положения**

Заключение Контрольно-счётной палаты Рогнединского района подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего муниципального финансового контроля 103 «Последующий контроль исполнения бюджета Рогнединского района», Соглашением №1 от 30.12.2013 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Бюджетная отчетность Рогнединской поселковой администрации об исполнении бюджета (далее – бюджетная отчетность) за 2013 год представлена до 1 апреля 2014 года в Контрольно-счётную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности.

**1. Проверка представленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении** **бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.**

Представленный к внешней проверке годовой отчет Рогнединского городского поселения за 2013 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция).

**2.** **Анализ общих параметров бюджета Рогнединского городского поселения.**

Рогнединское городское поселение наделено статусом городского поселения в соответствии с Законом Брянской области от 09.03.2005 №3-З
«О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области».

Первоначально бюджет поселения был утвержден решением Рогнединского поселкового Совета народных депутатов от 17.12.2012
 № 2-174 «О бюджете муниципального образования «Рогнединское городское поселение» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» по доходам и расходам в объеме 6 607,9 тыс. рублей.

С учетом изменений, внесенных решением Рогнединского поселкового Совета народных депутатов от 27.12.2013 № 2-233, уточненный бюджет поселения в анализируемом периоде утвержден : по доходам в объеме 15 912,2 тыс. рублей, по расходам в объеме 15 951,7 тыс. рублей, дефицит – 39,5 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в объеме 15 918,4 тыс. рублей, или 100,2 % к плановым назначениям, расходная –
15 951,7 тыс. рублей, или 100,0 % к плановым назначениям, с дефицитом -
33,3 тыс. рублей, или 121,3 % к плановым назначениям.

**3. Анализ исполнения бюджета Рогнединского городского поселения по доходам.**

Формирование доходной части бюджета поселения на 2013 год осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно отчету об исполнении бюджета Рогнединского городского поселения за 2013 год бюджет по доходам исполнен в объеме 15 918,4 тыс. рублей, что составляет 100,2 % к уточненным плановым назначениям.
К уровню 2012 года доходы исполнены на 130,6 процента. ( 12 188,9 тыс. рублей )

В структуре доходов бюджета поселения наибольшую долю составляют безвозмездные поступления - ( 12 147,4 тыс. рублей) – 76,3 %.

Налоговые и неналоговые доходы поселения исполнены в объеме 3 771,0 тыс. рублей, или 100,2 % к утвержденным плановым назначениям или ( 2 630,7 тыс. рублей ) - 143,3 % к уровню 2012 года.

Основным источником формирования налоговых и неналоговых доходов являются поступления налога на доходы физических лиц ( 2 288,4 тыс. рублей ), или 68,6 %, к уровню 2012 года – 147,1 процента.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2013 году были запланированы в объеме 12 147,4 тыс. рублей , исполнены в полном объеме ( 100,0 % ).

По сравнению с 2012 годом в 2013 году удельный вес финансовой помощи в объеме доходов бюджета поселения сократился с 78,4 % до 76,3 процента.

В структуре безвозмездных поступлений на долю дотаций приходится 81,3%, субвенций – 3,2 %, иных межбюджетных трансфертов –
15,5 процента.

**4. Анализ исполнения бюджета Рогнединского городского поселения по расходам.**

Расходная часть бюджета Рогнединского городского поселения за
2013 год исполнена в объеме 15 951,7 тыс. рублей, или 100 % к утвержденным бюджетным назначениям, на 131,6 % к уровню 2012 года.

По разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** расходы исполнены в объеме 2131,1 тыс. рублей, или 100,0 % к уточненному плану.
 Удельный вес в общих расходах бюджета составляет 13,4 процента, к уровню 2012 года – 115,0 процентов.

 По данному разделу отражены расходы на содержание главы муниципального образования, аппарата администрации поселения и другие общегосударственные вопросы.

По разделу **02** **«Национальная оборона»** расходы исполнены в объеме 128,1 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений, к уровню 2012 года – 98,6 процента.

 Удельный вес в общих расходах бюджета составляет 0,8 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела функциональной классификации расходов | Исполнено 2012 год, тыс. рублей | Утверждено2013 год, тыс. рублей | Исполнено 2013 год, тыс. рублей  |  |
| Структура 2013 год,% | Темп роста (снижения)к 2012 году % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 01«Общегосударственные вопросы» | 1852,6 | 2131,1 | 2131,1 | 13,4 | 115,0 |
| 02 «Национальная оборона» | 129,9 | 128,1 | 128,1 | 0,8 | 98,6 |
| 04 «Национальная экономика» | 1430,4 | 6487,7 | 6487,7 | 40,7 | 453,6 |
| 05«Жилищно-коммунальное хозяйство» | 5577,6 | 3921,9 | 3921,9 | 24,6 |  70,3 |
| 08 «Культура, кинематография» | 3098,1 | 3242,1 | 3242,1 | 20,3 | 104,6 |
|  10 «Социальная политика» | 30,7 | 40,8 | 40,8 | 0,2 | 132,9 |
| **Итого:** | **12119,3** | **15951,7** | **15951,7** | **100,0** | **131,6** |
|  |  |  |  |  |  |

По разделу **04** **«Национальная экономика»** расходы исполнены в объеме 6487,7 тыс. рублей, или на 100,0 % к плановым назначениям, к уровню 2012 года – 453,6 процента, удельный вес в общих расходах составляет 40,7 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, на разработку правил землепользования и застройки.

По разделу **05** **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнение бюджета поселения составило 3921,9 тыс. рублей, или 100,0 % к плановым показателям, к уровню 2012 года – 70,3 процента, удельный вес в общих расходах бюджета составил 24,6 процентов. По данному разделу отражены расходы на содержание уличного освещения, содержание мест захоронения и другие расходы по благоустройству.

По разделу **08** **«Культура, кинематография»** расходы исполнены в объеме 3242,1 тыс. рублей, или 100,0 % от плана, к уровню 2012 года – 104,6 процента, удельный вес в общем объеме расходов 20,3 процента. По данному разделу отражены расходы на обеспечение деятельности подведомственного учреждения МБУК «Рогнединский центр культуры, досуга и библиотечного обслуживания».

По разделу **10** **«Социальная политика»** расходы исполнены в объеме 40,8 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений, к уровню 2012 года – 132,9 процента, удельный вес – 0,2 процента.

Исполнение расходов в разрезе статей и подстатей КОСГУ отражено в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| КЭК | Наименование кода экономической классификации расходов | Исполнено 2012 год, тыс. рублей | Исполнено 2013 год, тыс. рублей | Темп роста (снижение) 2013/2012% | Удельный вес, % |
|
|
| 211 | Заработная плата | 1188,1 | 1494,3 | 128,8 | 9,4 |
| 213 | Начисления на оплату труда | 358,8 |  440,8 | 122,9 | 2,8 |
| 221 | Услуги связи | 56,3 | 53,2 | 94,5 | 0,3 |
| 222 | Транспортные услуги | 0 | 0,4 | 0 | 0 |
| 223 | Коммунальные услуги | 393,8 | 423,6 | 107,6 | 2,7 |
| 225 | Работы, услуги по содержанию имущества | 2052,3 | 6391,6 | 311,4 | 40,1 |
| 226 | Прочие услуги | 347,8 | 437,2 | 125,7 | 2,7 |
| 241 | Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям | 5086,8 | 3877,9 | 76,2 | 24,3 |
| 251 | Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 262 | Пособия по социальной помощи населению | 25,4 | 10,0 | 0 | 0 |
| 290 | Прочие расходы | 25,4 | 30,4 | 1120,9 | 0,2 |
| 310 | Увеличение стоимости основных средств | 2327,0 | 2579,8 | 110,9 | 16,2 |
| 340 | Увеличение стоимости материальных запасов | 257,6 | 212,5 | 82,5 | 1,3 |
|   | **Расходы бюджета всего:** | **12119,3**  | **15951,7** | **131,6** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета поселения в разрезе статей и подстатей КОСГУ составили затраты на работы, услуги по содержанию имущества ( подстатья 225 ) – 40,1.

**5.** **Анализ бюджетной отчетности Рогнединского городского поселения в части движения нефинансовых активов.**

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» нефинансовые активы включали в себя стоимость основных средств, вложения в нефинансовые активы и нефинансовые активы имущества казны.

 В течение анализируемого периода стоимость основных средств увеличилась за счет приобретения: жилья – 2 530,0 тыс. рублей ; машин и оборудования – 15,7 тыс. рублей ; производственного и хозяйственного инвентаря на сумму 8,1 тыс.рублей, в результате по состоянию на 1 января 2014 года стоимость основных средств составила 4736,1 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов на начало отчетного периода составляет 58,2 тыс.рублей, на конец года – 66,7 тыс. рублей.

**6.** **Анализ бюджетной отчетности Рогнединского городского поселения в части образования дебиторской и кредиторской задолженности.**

Дебиторская задолженность на конец отчетного года увеличилась на 0,8 тыс.рублей и составляет – 1,7 тыс.рублей по счету 1 206.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода увеличилась на 562,0 тыс. рублей и составила 781,2 тыс. рублей, в том числе:

по счету 1 302 – 597,1 тыс. рублей;

 по счету 1 303 - 128,1 тыс. рублей.

по счету 1 304 - 56,0 тыс.рублей.

**7. Использование средств резервного фонда.**

Решением Рогнединского поселкового Совета народных депутатов от 17.12.2012 № 2-174 «О бюджете муниципального образования «Рогнединское городское поселение» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» был установлен размер резервного фонда Рогнединской поселковой администрации на 2013 год в сумме 40,0 тыс. рублей.

 Средства резервного фонда не расходовались.

Анализ полученной в ходе настоящей проверки информации показал следующее. Численность муниципальных служащих в течение отчетного периода не изменилась.

Муниципальный долг отсутствует.

**8. Анализ годовой бюджетной отчетности подведомственных муниципальных бюджетных учреждений.**

Муниципальные бюджетные учреждения, которым предоставляются субсидии из соответствующего бюджета, представляют годовую, квартальную бухгалтерскую отчетность, составленную в соответствии с положениями Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н (далее - Инструкция № 33н).

Согласно данным годовой бюджетной отчетности «Отчет об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности» (ф.0503737) подведомственным учреждениям, на выполнение муниципального задания с целью оказания муниципальных услуг, на
2013 год утвержден объем бюджетных ассигнований в виде субсидий в сумме 3182,5 тыс. рублей, исполнение 100,0 % от плановых назначений.

Поступления от оказания платных услуг, предоставление которых осуществляется на платной основе, утверждены в объеме 321,0,3 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 процентов.

Информация об использовании средств субсидий на выполнение муниципального задания с целью оказания муниципальных услуг в
2013 году представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Код экономической классификации расходов | Утверждено на 2013 год, тыс. рублей | Исполнено в 2013 году, тыс. рублей | Исполнение, % | Уд. вес, % |
| **211** «Заработная плата»  |  1663,3 | 1663,3 | 100,0 | 52,3 |
| **212** «Прочие выплаты» | 21,8 |  21,8 | 100,0 | 0,7 |
| **213** «Начисления на оплату труда»  | 456,9 | 456,9 | 100,0 | 14,4 |
| **221** «Услуги связи»  | 25,6 | 25,6 | 100,0 | 0,8 |
| **223** «Коммунальные услуги» | 698,4 | 698,4 | 100,0 | 21,8 |
| **225** «Услуги по содержанию имущества» | 132,3 | 132,3 | 100,0 |  4,2 |
| **226** «Прочие услуги» | 142,3 | 142,3 | 100,0 | 4,5 |
| **264 «**Расходы на приобретение материальных запасов» | 3,8 | 3,8 | 100,0 | 0,1 |
| **290** «Прочие расходы» | 27,1 | 27,1 | 100,0 | 0,9 |
| **310** «Увеличение стоимости основных средств» | 1,0 |  1,0 |  100,0 | - |
| **340** «Увеличение стоимости материальных запасов» | 10,0 | 10,0 | 100,0 | 0,3 |
| **ИТОГО:** | **3182,5** | **3182,5** | **100,0** | **100,0** |

Анализируя показатели таблицы, следует отметить, что 66,7 % средств субсидии на выполнение муниципального задания с целью оказания муниципальных услуг направлено на финансирование расходов по оплате труда с начислениями.

Кредиторская задолженность учреждения на конец года составила 1005,1 тыс. рублей, в том числе:

по счету 4 302 - 167,9 тыс. рублей;

по счету 4 303 - 341,8 тыс. рублей ;

по счету 4 304 – 495,4 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по счету 4 206 составляет – 1,9 тыс. рублей.

**Выводы:**

 Представленный к внешней проверке годовой отчет Рогнединского

городского поселения за 2013 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция).

Доходная часть бюджета поселения исполнена в объеме 15 918 ,4 тыс. рублей, или 100,2 % к плановым назначениям, расходная –
15 951,7 тыс. рублей, или 100,0 % к плановым назначениям, фактически сложился дефицит в сумме 33,3 тыс. рублей, или 121,3 % к плану.

В структуре доходов бюджета поселения наибольшую долю составляют безвозмездные поступления – 76,3 %. На долю налоговых и неналоговых доходов – 23,7 процентов.

 По разделу **08** **«Культура, кинематография»** расходы исполнены в объеме 3 242,1 тыс. рублей, или 100, % от плана, удельный вес в общем объеме расходов 20,3 процента. По данному разделу отражены расходы на обеспечение деятельности МБУК «Рогнединский центр культуры, досуга и библиотечного обслуживания».

 Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета поселения в разрезе статей и подстатей КОСГУ составили расходы на (подстатья 225) – 40,1 процента.

 Муниципальный долг бюджета поселения отсутствует.

 В течение анализируемого периода произошло увеличение стоимости основных средств на сумму 2553,8 тыс. рублей, в результате по состоянию на 1 января 2014 года стоимость основных средств составила 4736,1 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов на начало отчетного периода составляла – 582 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 66,7 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на конец отчетного года увеличилась на 0,8 тыс.рублей и составляет – 1,7 тыс.рублей по счету 1 206.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода увеличилась на 562,0 тыс. рублей и составила 781,2 тыс. рублей, в том числе:

по счету 1 302 – 597,1 тыс. рублей;

 по счету 1 303 - 128,1 тыс. рублей.

по счету 1 304 - 56,0 тыс.рублей.

Согласно данным годовой бюджетной отчетности «Отчет об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности» (ф.0503737) подведомственным учреждениям, на выполнение муниципального задания с целью оказания муниципальных услуг, на
2012 год утвержден объем бюджетных ассигнований в виде субсидий в сумме 3 182,5 тыс. рублей, исполнение 100,0 % от плановых назначений.

Поступления от оказания платных услуг, предоставление которых осуществляется на платной основе, утверждены в объеме 321,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 процентов.

Кредиторская задолженность учреждения на конец года составила 1005,1 тыс. рублей, в том числе:

по счету 4 302 - 167,9 тыс. рублей;

по счету 4 303 - 341,8 тыс. рублей ;

по счету 4 304 – 495,4 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по счету 4 206 составляет – 1,9 тыс. рублей.

 В пояснительной записке к годовому отчету и приложениям к ней характеристика исполнения бюджета поселения за 2013 год определена крайне сжато, отсутствует сравнительная характеристика с данными предыдущего года.

В пояснительной записке к годовому отчету отсутствует характеристика задолженностей муниципального образования за 2013 год, основные их показатели и их анализ, анализ достаточности средств субвенций, результативности их передачи.

**Предложения:**

1. При разработке проекта бюджета городского поселения и внесении в него изменений соблюдать требования Бюджетного кодекса РФ;

2. Принять меры по сокращению кредиторской и дебиторской задолженности ;

3. В пояснительной записке к годовому отчету и приложениям к ней определить более полную и развернутую характеристику исполнения бюджета городского поселения за 2013 год;

4. Разработать мероприятия и принять действенные меры по увеличению доли объема налоговых и неналоговых поступлений в бюджете городского поселения.

**Заключение:**

Проанализировав представленную отчетность и дополнительные материалы, Контрольно-счётная палата Рогнединского района предлагает Рогнединскому поселковому Совету народных депутатов рассмотреть проект решения об исполнении бюджета муниципального образования «Рогнединское городское поселение».

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Рогнединского района В.П. Семкин

***С заключением на отчет об исполнении бюджета за 2013 год ознакомлены:***

Глава Рогнединского

городского поселения Н.И. Польшаков

Главный бухгалтер Рогнединского

городского поселения Е.А. Дакаева

**Один экземпляр заключения получен:**

дата \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_подпись