**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Рогнединского района**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета**

**об исполнении бюджета муниципального образования**

**«Тюнинское сельское поселение»**

**за 2013 год.**

**18 апреля 2014 года п. Рогнедино**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** план работы на 2014 год п.3.1.1 утвержденный приказом председателя Контрольно-счётной палаты от 30.12.2013 года № 32, ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** определение полноты бюджетной отчетности, её соответствие требованиям нормативных правовых актов, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** годовая бюджетная отчетность муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» за 2013 год.

**Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

**1.** Проверка представленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н, от 25.03.2011 №33н.

**2.** Анализ общих параметров бюджета Тюнинского сельского поселения.

**3.** Анализ исполнения бюджета Тюнинского сельского поселения по доходам.

**4.** Анализ исполнения бюджета Тюнинского сельского поселения по расходам.

**5.** Анализ бюджетной отчетности Тюнинского сельского поселения в части движения нефинансовых активов.

**6.** Анализ бюджетной отчетности Тюнинского сельского поселения в части образования дебиторской и кредиторской задолженности.

**7.** Использование средств резервного фонда.

**8.**Анализ годовой бюджетной отчетности подведомственных муниципальных бюджетных учреждений.

**В ходе проведения внешней проверки установлено.**

**1. Проверка представленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 г. № 191н.**

Представленный к внешней проверке годовой отчет Тюнинского сельского поселения за 2013 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция).

**2.** **Анализ общих параметров бюджета Тюнинского сельского поселения.**

Тюнинское сельское поселение наделено статусом сельского поселения в соответствии с Законом Брянской области от 09.03.2005 № 3-З   
«О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области».

Первоначально бюджет поселения был утвержден решением Тюнинского сельского Совета народных депутатов от 27.12.2012  
 № 2-94 «О бюджете муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» по доходам и расходам в объеме 1 562,7 тыс. рублей.

С учетом изменений, внесенных решением Тюнинского сельского Совета народных депутатов от 31.12.2013 № 2-117, уточненный бюджет поселения в анализируемом периоде утвержден : по доходам в объеме 2 090,1 тыс. рублей, по расходам в объеме 2 090,1 тыс. рублей, дефицит – 0 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в объеме 2 072,9 тыс. рублей, или 99,2 % к плановым назначениям, расходная –   
2 070,8 тыс. рублей, или 99,1 % к плановым назначениям, с профицитом -   
2,1 тыс. рублей.

**3. Анализ исполнения бюджета Тюнинского сельского поселения по доходам.**

Формирование доходной части бюджета поселения на 2013 год осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно отчету об исполнении бюджета Тюнинского сельского поселения за 2013 год бюджет по доходам исполнен в объеме 2 072,9 тыс. рублей, что составляет 99,2 % к уточненным плановым назначениям.   
К уровню 2012 года доходы исполнены на 72,0 процента. ( 2 879,9 тыс. рублей )

В структуре доходов бюджета поселения наибольшую долю составляют безвозмездные поступления - ( 1 801,1 тыс. рублей) – 68,9 %.

Налоговые и неналоговые доходы поселения исполнены в объеме 271,7 тыс. рублей, или 94,0 % к утвержденным плановым назначениям или ( 243,2 тыс. рублей ) - 111,8 % к уровню 2012 года.

Основным источником формирования налоговых и неналоговых доходов являются : налог на имущество ( 171,1 тыс. рублей ) - 63,0 %, или 8,3 % общего объема доходов , к уровню 2012 года увеличился на 12,5 % ; налог на прибыль ( 93,5 тыс.рублей ) или 34,3 %, к уровню 2012 года увеличился на 3,4 %.

Наибольшее поступление по налоговым и неналоговым доходам обеспечено поступлениями налога на доходы физических лиц ( 93,5 тыс. рублей ), к уровню 2012 года – 103,4 процента.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2013 году были запланированы в объеме 1 801,1 тыс. рублей . исполнены в объеме 1 801,1 тыс. рублей , или 100,0 %.

По сравнению с 2012 годом в 2013 году удельный вес финансовой помощи в объеме доходов бюджета поселения сократился с 91,6 % до 86,9 процента.

В структуре безвозмездных поступлений на долю дотаций приходится 76,6 %, субвенций – 3,7 %, иных межбюджетных трансфертов –   
19,7 процента.

**4. Анализ исполнения бюджета Тюнинского сельского поселения по расходам.**

Расходная часть бюджета Тюнинского сельского поселения за   
2013 год исполнена в объеме 2 070,8 тыс. рублей, или 99,1 % к утвержденным бюджетным назначениям, на 71,8 % к уровню 2012 года.

По разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** расходы исполнены в объеме 983,4 тыс. рублей, или 99,8 % к уточненному плану.   
 Удельный вес в общих расходах бюджета составляет 47,5 процента, к уровню 2012 года – 102,9 процентов.

По данному разделу отражены расходы на содержание главы муниципального образования, аппарата администрации поселения и другие общегосударственные вопросы.

По разделу **02** **«Национальная оборона»** расходы исполнены в объеме 50,6 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений, к уровню 2012 года – 153,3 процента.

Удельный вес в общих расходах бюджета составляет 2,4 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела функциональной классификации расходов | Исполнено  2012 год, тыс. рублей | Утверждено  2013 год, тыс. рублей | Исполнено  2013 год, тыс. рублей |  | |
| Структура  2013 год,  % | Темп роста (снижения)  к 2012 года  % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 01«Общегосударственные вопросы» | 956,1 | 985,4 | 983,4 | 47,5 | 102,9 |
| 02 «Национальная оборона» | 33,0 | 50,6 | 50,6 | 2,4 | 153,3 |
| 04 «Национальная экономика» | 1324,6 | 353,0 | 353,0 | 17,1 | 26,6 |
| 05«Жилищно-коммунальное хозяйство» | 1,7 | 6,2 | 6,1 | 0,3 | 358,8 |
| 08 «Культура, кинематография» | 570,7 | 694,9 | 677,7 | 32,7 | 118,7 |
| 11 «Физическая культура и спорт» | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Итого:** | **2886,1** | **2090,1** | **2070,8** | **100,0** | **99,1** |
|  |  |  |  |  |  |

По разделу **04** **«Национальная экономика»** расходы исполнены в объеме 353,3 тыс. рублей, или 100,0 % к плановым назначениям, к уровню 2012 года – 26,6 процента, удельный вес в общих расходах составляет 17,1 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, на разработку правил землепользования и застройки.

По разделу **05** **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнение бюджета поселения составило 6,1 тыс. рублей, или 98,4 % к плановым показателям, к уровню 2012 года – 358,8 процента, удельный вес в общих расходах бюджета составил 0,3 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание уличного освещения, содержание мест захоронения и другие расходы по благоустройству.

По разделу **08** **«Культура, кинематография»** расходы исполнены в объеме 677,7 тыс. рублей, или 97,5 % от плана, к уровню 2012 года – 118,7 процента, удельный вес в общем объеме расходов 32,2 процента. По данному разделу отражены расходы на обеспечение деятельности подведомственного учреждения МБУК «Тюнинский центр культуры, досуга и библиотечного обслуживания».

По разделу **11** **«Физическая культура и спорт»** расходы не планировались.

Исполнение в разрезе статей и подстатей КОСГУ отражено в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| КЭК | Наименование кода экономической классификации расходов | Исполнено 2012 год, тыс. рублей | Исполнено 2013 год, тыс. рублей | Темп роста (снижение) 2013/2012  % | Удельный вес, % |
|
|
| 211 | Заработная плата | 612,2 | 667,0 | 109,0 | 32,2 |
| 213 | Начисления на оплату труда | 192,9 | 200,0 | 103,7 | 9,7 |
| 221 | Услуги связи | 27,9 | 32,2 | 115,4 | 1,6 |
| 222 | Транспортные услуги | 0,7 | 0,4 | 57,1 | 0 |
| 223 | Коммунальные услуги | 43,9 | 33,7 | 76,8 | 1,6 |
| 225 | Работы, услуги по содержанию имущества | 12,1 | 348,8 | - | 16,8 |
| 226 | Прочие услуги | 65,4 | 48,4 | 74,0 | 2,3 |
| 241 | Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям | 1880,6 | 674,8 | 35,9 | 32,6 |
| 251 | Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 262 | Пособия по социальной помощи населению | 16,4 | 0 | 0 | 0 |
| 290 | Прочие расходы | 3,9 | 54,6 | - | 2,6 |
| 310 | Увеличение стоимости основных средств | 14,1 | 6,8 | 48,2 | 0,3 |
| 340 | Увеличение стоимости материальных запасов | 16,0 | 4,1 | 25,6 | 0,2 |
|  | **Расходы бюджета всего:** | **2886,1** | **2 070,8** | **71,8** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета поселения в разрезе статей и подстатей КОСГУ составили расходы на оплату труда с начислениями (подстатьи 211,213) – 39,9 процента и безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям ( подстатья 241 ) – 35,9 %..

**5.** **Анализ бюджетной отчетности Тюнинского сельского поселения в части движения нефинансовых активов.**

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» нефинансовые активы включали в себя стоимость основных средств, вложения в нефинансовые активы и нефинансовые активы имущества казны.

В течение анализируемого периода стоимость основных средств увеличилась за счет приобретения оборудования и производственного и хозяйственного инвентаря на сумму 22,7 тыс.рублей, в результате по состоянию на 1 января 2014 года стоимость основных средств составила 679,7 тыс. рублей.

Стоимость нефинансовых активов имущества казны по состоянию на   
1 января 2013 года составляла 11 187,0 тыс. рублей. В течение года стоимость нефинансовых активов имущества казны не изменялась. Имущество казны представляет собой муниципальное жилье, памятники, водонапорные башни.

Стоимость материальных запасов на начало и конец отчетного периода отсутствует.

**6.** **Анализ бюджетной отчетности Тюнинского сельского поселения в части образования дебиторской и кредиторской задолженности.**

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода увеличилась на 347,4 тыс. рублей и составила 407,2 тыс. рублей, в том числе:

по счету 1 302 - 366,9 тыс. рублей;

по счету 1 303 - 39,3 тыс. рублей.

по счету 1 304 - 1,0 тыс.рублей.

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода по счету 1 208 – 1,7 тыс.рублей.

**7. Использование средств резервного фонда.**

Решением Тюнинского сельского Совета народных депутатов от 27.12.2012 № 2-94 «О бюджете муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» был установлен размер резервного фонда Тюнинской сельской администрации на 2013 год в сумме 10,0 тыс. рублей. Расходование средств резервного фонда в 2013 году не осуществлялось.

Анализ полученной в ходе настоящей проверки информации показал следующее. Численность муниципальных служащих в течение отчетного периода не изменилась.

Муниципальный долг отсутствует.

**8. Анализ годовой бюджетной отчетности подведомственных муниципальных бюджетных учреждений.**

Муниципальные бюджетные учреждения, которым предоставляются субсидии из соответствующего бюджета, представляют годовую, квартальную бухгалтерскую отчетность, составленную в соответствии с положениями [Инструкции](consultantplus://offline/ref=4CBBFCBC37DE1628098A19495A6681FBBEC30A4117F9960FDD6E1161A385FB7E2FC238C1CF1F7AF7p7T4M) о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 25.03.2011 N 33н (далее - Инструкция № 33н).

Согласно данным годовой бюджетной отчетности «Отчет об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности» (ф.0503737) подведомственным учреждениям, на выполнение муниципального задания с целью оказания муниципальных услуг, на   
2013 год утвержден объем бюджетных ассигнований в виде субсидий в сумме 673,0 тыс. рублей, исполнение 97,5 % от плановых назначений.

Поступления от оказания платных услуг, предоставление которых осуществляется на платной основе, утверждены в объеме 6,8 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 процентов.

Информация об использовании средств субсидий на выполнение муниципального задания с целью оказания муниципальных услуг в   
2013 году представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Код экономической классификации расходов | Утверждено на 2013 год, тыс. рублей | Исполнено в 2013 году, тыс. рублей | Исполнение, % | Уд. вес, % |
| **211** «Заработная плата» | 371,3 | 357,6 | 96,3 | 53,1 |
| **212** «Прочие выплаты» | 13,3 | 13,3 | 100,0 | 2,0 |
| **213** «Начисления на оплату труда» | 125,0 | 124,1 | 99,3 | 18,4 |
| **221** «Услуги связи» | 10,0 | 9,8 | 98,0 | 1,5 |
| **223** «Коммунальные услуги» | 83,0 | 82,5 | 99,4 | 12,3 |
| **225** «Услуги по содержанию имущества» | 35,0 | 34,8 | 99,4 | 5,2 |
| **226** «Прочие услуги» | 11,4 | 10,5 | 92,1 | 1,6 |
| **264 «**Расходы на приобретение материальных запасов» | 0 | 0 | 0 |  |
| **290** «Прочие расходы» | 3,0 | 2,6 | 100,0 | 0,4 |
| **310** «Увеличение стоимости основных средств» | 18,1 | 18,0 | 99,4 | 2,7 |
| **340** «Увеличение стоимости материальных запасов» | 20,0 | 19,8 | 99,0 | 2,8 |
| **ИТОГО:** | **690,1** | **673,0** | **97,5** | **100,0** |

Анализируя показатели таблицы, следует отметить, что 71,5 % средств субсидии на выполнение муниципального задания с целью оказания муниципальных услуг направлено на финансирование расходов по оплате труда с начислениями.

Кредиторская задолженность учреждения на конец года составила 175,4 тыс. рублей, в том числе:

по счету 4 302 - 154,2 тыс. рублей;

по счету 4 303 - 20,5 тыс. рублей ;

по счету 4 304 – 0,7 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по счету 4 206 составляет – 2,6 тыс. рублей.

**Выводы:**

Представленный к внешней проверке годовой отчет Тюнинского

сельского поселения за 2013 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция).

Доходная часть бюджета поселения исполнена в объеме 2 072,9 тыс. рублей, или 99,2 % к плановым назначениям, расходная –   
2 070,8 тыс. рублей, или 99,1 % к плановым назначениям, с профицитом – 2,1 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета поселения наибольшую долю составляют безвозмездные поступления – 68,9 %. На долю налоговых и неналоговых доходов – 31,1 процентов.

По разделу **08** **«Культура, кинематография»** расходы исполнены в объеме 677,7 тыс. рублей, или 97,5 % от плана, удельный вес в общем объеме расходов 32,2 процента. По данному разделу отражены расходы на обеспечение деятельности МБУК «Тюнинский центр культуры, досуга и библиотечного обслуживания».

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета поселения в разрезе статей и подстатей КОСГУ составили расходы на оплату труда с начислениями (подстатьи 211,213) – 39,9 процента.

Муниципальный долг бюджета поселения отсутствует.

В течение анализируемого периода произошло увеличение стоимости основных средств на сумму 22,7 тыс. рублей, в результате по состоянию на 1 января 2014 года стоимость основных средств составила 679,7 тыс. рублей.

Стоимость нефинансовых активов имущества казны по состоянию на   
1 января 2013 года составляла 11 187,0 тыс. рублей. В течение года стоимость нефинансовых активов имущества казны не изменялась.

Стоимость материальных запасов на начало и конец отчетного периода отсутствует.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода увеличилась на 347,4 тыс. рублей и составила 407,2 тыс. рублей, в том числе:

по счету 1 302 - 366,9 тыс. рублей;

по счету 1 303 - 39,3 тыс. рублей.

по счету 1 304 - 1,0 тыс.рублей.

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода по счету 1 208 – 1,7 тыс.рублей.

Согласно данным годовой бюджетной отчетности «Отчет об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности» (ф.0503737) подведомственным учреждениям, на выполнение муниципального задания с целью оказания муниципальных услуг, на   
2012 год утвержден объем бюджетных ассигнований в виде субсидий в сумме 673,0 тыс. рублей, исполнение 97,5 % от плановых назначений.

Поступления от оказания платных услуг, предоставление которых осуществляется на платной основе, утверждены в объеме 6,8 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 процентов.

Кредиторская задолженность учреждения на конец года составила 175,4 тыс. рублей, в том числе:

по счету 4 302 - 154,2 тыс. рублей;

по счету 4 303 - 20,5 тыс. рублей ;

по счету 4 304 – 0,7 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по счету 4 206 составляет – 2,6 тыс. рублей.

В пояснительной записке к годовому отчету и приложениям к ней характеристика исполнения бюджета поселения за 2013 год определена крайне сжато, отсутствует сравнительная характеристика с данными предыдущего года.

В пояснительной записке к годовому отчету отсутствует характеристика задолженностей муниципального образования за 2013 год, основные их показатели и их анализ, анализ достаточности средств субвенций, результативности их передачи.

**Предложения:**

1. При разработке проекта бюджета поселения и внесении в него изменений соблюдать требования Бюджетного кодекса РФ;

2. Принять меры по сокращению кредиторской и дебиторской задолженности ;

3. В пояснительной записке к годовому отчету и приложениям к ней определить более полную и развернутую характеристику исполнения бюджета сельского поселения за 2013 год;

4. Разработать мероприятия и принять действенные меры по увеличению доли объема налоговых и неналоговых поступлений в бюджете поселения.

**Заключение:**

Проанализировав представленную отчетность и дополнительные материалы, Контрольно-счётная палата Рогнединского района предлагает Тюнинскому сельскому Совету народных депутатов рассмотреть проект решения об исполнении бюджета муниципального образования «Тюнинское сельское поселение».

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Рогнединского района В.П. Семкин

***С заключением на отчет об исполнении бюджета за 2013 год ознакомлены:***

Глава Тюнинского

сельского поселения П.В. Рыженков

Главный бухгалтер Тюнинской

сельской администрации З.А. Зименкова

**Один экземпляр заключения получен:**

дата \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_подпись