**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Рогнединского района**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета**

**об исполнении бюджета муниципального образования**

**«Вороновское сельское поселение»**

 **за 2013 год.**

**21 марта 2014 года п. Рогнедино**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** план работы на 2014 год п.3.1.1 утвержденный приказом председателя Контрольно-счётной палаты от 30.12.2013 года № 32, ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 **Цель экспертно-аналитического мероприятия:** определение полноты бюджетной отчетности, её соответствие требованиям нормативных правовых актов, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** годовая бюджетная отчетность муниципального образования «Вороновское сельское поселение» за 2013 год.

**Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

**1.** Проверка представленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н, от 25.03.2011 №33н.

**2.** Анализ общих параметров бюджета Вороновского сельского поселения.

**3.** Анализ исполнения бюджета Вороновского сельского поселения по доходам.

**4.** Анализ исполнения бюджета Вороновского сельского поселения по расходам.

**5.** Анализ бюджетной отчетности Вороновского сельского поселения в части движения нефинансовых активов.

**6.** Анализ бюджетной отчетности Вороновского сельского поселения в части образования дебиторской и кредиторской задолженности.

**7.** Использование средств резервного фонда.

 **8.**Анализ годовой бюджетной отчетности подведомственных муниципальных бюджетных учреждений.

**В ходе проведения внешней проверки установлено :**

**1. Проверка представленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.**

Представленный к внешней проверке годовой отчет Вороновского сельского поселения за 2013 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция).

**2.** **Анализ общих параметров бюджета Вороновского сельского поселения.**

Вороновское сельское поселение наделено статусом сельского поселения в соответствии с Законом Брянской области от 09.03.2005 №3-З
«О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области».

Первоначально бюджет поселения был утвержден решением Вороновского сельского Совета народных депутатов от 27.12.2012
 № 2-176 «О бюджете муниципального образования «Вороновское сельское поселение» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» по доходам и расходам в объеме 2 322,9 тыс. рублей.

С учетом изменений, внесенных решением Вороновского сельского Совета народных депутатов от 31.12.2013 № 2-222, уточненный бюджет поселения в анализируемом периоде утвержден : по доходам в объеме 2 558,0 тыс. рублей, по расходам в объеме 2 732,2 тыс. рублей, дефицит – 174,2 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в объеме 2 558,3 тыс. рублей, или 100 % к плановым назначениям, расходная –
2 723,3 тыс. рублей, или 99,7 % к плановым назначениям, с дефицитом -
164,9 тыс. рублей, или 94,7 % к плановым назначениям.

**3. Анализ исполнения бюджета Вороновского сельского поселения по доходам.**

Формирование доходной части бюджета поселения на 2013 год осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно отчету об исполнении бюджета Вороновского сельского поселения за 2013 год бюджет по доходам исполнен в объеме 2 558,3 тыс. рублей, что составляет 100 % к уточненным плановым назначениям.
К уровню 2012 года доходы исполнены на 65,5 процентов. ( 3 903,4 тыс. рублей )

В структуре доходов бюджета поселения наибольшую долю составляют безвозмездные поступления - ( 1 665,2 тыс. рублей) – 65,1%.

Налоговые и неналоговые доходы поселения исполнены в объеме 893,2 тыс. рублей, или 100, 1 % к утвержденным плановым назначениям или ( 642,0 тыс. рублей ) - 71,9 % к уровню 2012 года.

Основными источниками формирования налоговых и неналоговых доходов являются : налог на имущество ( 427,3 тыс. рублей ) - 47,8 %, или 16,7 % общего объема доходов , к уровню 2012 года увеличился на 39,7 % ; налог на прибыль ( 188,2 тыс.рублей ) или 7,4 %, к уровню 2012 года уменьшился на 23 %.

Наибольшее поступление по налоговым и неналоговым доходам обеспечено поступлениями налога на доходы физических лиц ( 188,2 тыс. рублей ), к уровню 2012 года – 77,0 процента.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2013 году были запланированы в объеме 1 665,2 тыс. рублей . исполнены в объеме 100,0 %.

По сравнению с 2012 годом в 2013 году удельный вес финансовой помощи в объеме доходов бюджета поселения сократился с 83,6 % до 65,1 процента.

В структуре безвозмездных поступлений на долю дотаций приходится 82,3 %, субвенций – 4,0 %, иных межбюджетных трансфертов –
13,7 процента.

**4. Анализ исполнения бюджета Вороновского сельского поселения по расходам.**

Расходная часть бюджета Вороновского сельского поселения за
2013 год исполнена в объеме 2 723,3 тыс. рублей, или 99,7 % к утвержденным бюджетным назначениям, на 72,8 % к уровню 2012 года.

По разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** расходы исполнены в объеме 1225,5 тыс. рублей, или 100,0 % к уточненному плану.
 Удельный вес в общих расходах бюджета составляет 45,0 процентов, к уровню 2012 года – 111,6 процентов.

 По данному разделу отражены расходы на содержание главы муниципального образования, аппарата администрации поселения и другие общегосударственные вопросы.

По разделу **02** **«Национальная оборона»** расходы исполнены в объеме 50,6 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений, к уровню 2012 года – 99,2 процента.

 Удельный вес в общих расходах бюджета составляет 1,9 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела функциональной классификации расходов | Исполнено 2012 год, тыс. рублей | Исполнено2013 год, тыс. рублей | Исполнено 2013 год, %  |  |
| Структура 2013 год,% | Темп роста (снижения)к 2012 года % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 01«Общегосударственные вопросы» | 1098,6 | 1225,5 | 100,0 | 45,0 | 111,6 |
| 02 «Национальная оборона» | 51,0 |  50,6 | 100,0 |  1,9 | 99,2 |
| 04 «Национальная экономика» | 985,6 | 231,8 | 100,0 | 8,5 | 23,5 |
| 05«Жилищно-коммунальное хозяйство» | 395,5 | 65,1 | 100,0 | 2,4 |  16,5 |
| 08 «Культура, кинематография» | 1205,9 | 1150,3 | 100,0 | 42,2 | 95,4 |
| 11 «Физическая культура и спорт» | 2,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Итого:** | **3738,6** | **2723,3** | **100,0** | **100,0** | **72,8** |
|  |  |  |  |  |  |

По разделу **04** **«Национальная экономика»** расходы исполнены в объеме 231,8 тыс. рублей, или на 100,0 % к плановым назначениям, к уровню 2012 года – 23,5 процента, удельный вес в общих расходах составляет 8,5 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, на разработку правил землепользования и застройки.

По разделу **05** **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнение бюджета поселения составило 65,1 тыс. рублей, или 100,0 % к плановым показателям, к уровню 2012 года – 16,5 процента, удельный вес в общих расходах бюджета составил 2,4 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание уличного освещения, содержание мест захоронения и другие расходы по благоустройству.

По разделу **08** **«Культура, кинематография»** расходы исполнены в объеме 1150,3 тыс. рублей, или 100,0 % от плана, к уровню 2012 года – 95,4 процента, удельный вес в общем объеме расходов 42,2 процента. По данному разделу отражены расходы на обеспечение деятельности подведомственного учреждения МБУК «Вороновский центр культуры, досуга и библиотечного обслуживания».

По разделу **11** **«Физическая культура и спорт»** расходы исполнены в объеме 0 тыс. рублей, исполнение 2012 года – 2,0 тыс. рублей.

Исполнение расходов в разрезе статей и подстатей КОСГУ отражено в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| КЭК | Наименование кода экономической классификации расходов | Исполнено 2012 год, тыс. рублей | Исполнено 2013 год, тыс. рублей | Темп роста (снижение) 2013/2012% | Удельный вес, % |
|
|
| 211 | Заработная плата | 685,3 | 835,8 | 122,0 | 30,7 |
| 213 | Начисления на оплату труда | 225,0 | 210,6 | 93,6 | 7,7 |
| 221 | Услуги связи | 39,2 | 38,0 | 96,9 | 1,4 |
| 222 | Транспортные услуги | 2,9 | 7,7 | 265,5 | 0,3 |
| 223 | Коммунальные услуги | 39,9 | 20,2 | 50,6 | 0 |
| 225 | Работы, услуги по содержанию имущества | 28,2 | 276,1 | 9,8 р | 10,1 |
| 226 | Прочие услуги | 454,7 | 65,0 | 14,2 |  2,4 |
| 241 | Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям | 1225,7 | 1151,0 | 93,9 | 42,3 |
| 251 | Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 262 | Пособия по социальной помощи населению | 17,9 | 0 | 0 | 0 |
| 290 | Прочие расходы | 12,4 |  95,0 | 7,7 р | 3,5 |
| 310 | Увеличение стоимости основных средств | 6,1 | 23,9 | 3,9 р | 1,6 |
| 340 | Увеличение стоимости материальных запасов | 33,3 | 0 | 0 | 0 |
|   | **Расходы бюджета всего:** | **3738,6** | **2 723,3** | **72,8** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета поселения в разрезе статей и подстатей КОСГУ составили безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям ( подстатья 241 ) – 42,3 % и расходы на оплату труда с начислениями (подстатьи 211,213) – 38,4 процента.

**5.** **Анализ бюджетной отчетности Вороновского сельского поселения в части движения нефинансовых активов.**

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» нефинансовые активы включали в себя стоимость основных средств, вложения в нефинансовые активы и нефинансовые активы имущества казны.

 В течение анализируемого периода стоимость основных средств увеличилась за счет поступлений ( нежилые помещения, сооружения) , производственного и хозяйственного инвентаря на сумму 2118,5 тыс.рублей, в результате по состоянию на 1 января 2014 года стоимость основных средств составила 2361,4 тыс. рублей.

Стоимость нефинансовых активов имущества казны по состоянию на
1 января 2013 года составляла 23 064 ,3 тыс. рублей. В течение года стоимость нефинансовых активов имущества казны увеличилась на сумму 8 386,2 тыс. рублей. Имущество казны представляет собой муниципальное жилье, памятники, водонапорные башни.

Стоимость материальных запасов на начало и конец отчетного периода составляет 7,2 тыс. рублей, поступление и выбытие – 51,3 тыс. рублей.

**6.** **Анализ бюджетной отчетности Вороновского сельского поселения в части образования дебиторской и кредиторской задолженности.**

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода увеличилась на 222,1 тыс. рублей и составила 222,7 тыс. рублей, в том числе:

по счету 1 302 - 142,4 тыс. рублей;

 по счету 1 303 - 78,7 тыс. рублей.

по счету 1 304 - 1,6 тыс.рублей.

Дебиторская задолженность по счету 1 208 на конец отчетного периода – (- 6,7 тыс. рублей )

**7. Использование средств резервного фонда.**

Решением Вороновского сельского Совета народных депутатов от 27.12.2012 № 2-176 «О бюджете муниципального образования «Вороновское сельское поселение» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» был установлен размер резервного фонда Вороновской сельской администрации на 2013 год в сумме 0 тыс. рублей.

Анализ полученной в ходе настоящей проверки информации показал следующее. Численность муниципальных служащих в течение отчетного периода не изменилась.

Муниципальный долг отсутствует.

**8. Анализ годовой бюджетной отчетности подведомственных муниципальных бюджетных учреждений.**

Муниципальные бюджетные учреждения, которым предоставляются субсидии из соответствующего бюджета, представляют годовую, квартальную бухгалтерскую отчетность, составленную в соответствии с положениями Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н (далее - Инструкция № 33н).

Согласно данным годовой бюджетной отчетности «Отчет об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности» (ф.0503737) подведомственным учреждениям, на выполнение муниципального задания с целью оказания муниципальных услуг, на
2013 год утвержден объем бюджетных ассигнований в виде субсидий в сумме 1150,3 тыс. рублей, исполнение 100,0 % от плановых назначений.

Поступления от оказания платных услуг, предоставление которых осуществляется на платной основе, утверждены в объеме 80,2 тыс. рублей, получено – 53,1 тыс.рублей, исполнение составило 66,2 процента.

Информация об использовании средств субсидий на выполнение муниципального задания с целью оказания муниципальных услуг в
2013 году представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Код экономической классификации расходов | Утверждено на 2013 год, тыс. рублей | Исполнено в 2013 году, тыс. рублей | Исполнение, % | Уд. вес, % |
| **211** «Заработная плата»  | 649,7  | 649,7 | 100,0 | 56,5 |
| **212** «Прочие выплаты» | 15,9 | 15,9 | 100,0 | 1,4 |
| **213** «Начисления на оплату труда»  | 151,7 | 151,7 | 100,0 | 13,2 |
| **221** «Услуги связи»  | 0,2 | 0,2 |  100,0 | 0,1 |
| **223** «Коммунальные услуги» | 194,2 | 194,2 | 100,0 | 16,9 |
| **225** «Услуги по содержанию имущества» | 55,1 | 55,1 | 100,0 | 4,8 |
| **226** «Прочие услуги» | 38,6 | 38,6 | 100,0 | 3,4 |
| **264 «**Расходы на приобретение материальных запасов» | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **290** «Прочие расходы» | 33,4 | 33,4 | 100,0 | 2,9 |
| **310** «Увеличение стоимости основных средств» | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **340** «Увеличение стоимости материальных запасов» | 11,5 | 11,5 | 100,0 | 0,8 |
| **ИТОГО:** | **1150,3** | **1150,3** | **100,0** | **100,0** |

Анализируя показатели таблицы, следует отметить, что 69,7 % средств субсидии на выполнение муниципального задания с целью оказания муниципальных услуг направлено на финансирование расходов по оплате труда с начислениями.

Кредиторская задолженность по субсидии на выполнение государственного ( муниципального ) долга выросла на 400,6 тыс. рублей на конец отчетного года составила 413,6 тыс. рублей, в том числе:

по счету 4 302 - 249,0 тыс. рублей;

по счету 4 303 - 160,6 тыс. рублей ;

по счету 4 304 – 4,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по субсидии на выполнение государственного ( муниципального ) долга на конец отчетного года по счету 4 208 составляет – (- 14,4 тыс. рублей ), по собственным доходам по счету 2 205 – 27,1 тыс.рублей.

**Выводы:**

 Представленный к внешней проверке годовой отчет Вороновского

сельского поселения за 2013 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция).

Доходная часть бюджета поселения исполнена в объеме 2 558,0 тыс. рублей, или 100,0 % к плановым назначениям, расходная –
2 723,3 тыс. рублей, или 99,7 % к плановым назначениям, фактически сложился дефицит в сумме 164,9 тыс. рублей, или 94,7% к плану.

В структуре доходов бюджета поселения наибольшую долю составляют безвозмездные поступления – 65,1 %. На долю налоговых и неналоговых доходов – 34,9 процентов.

 По разделу **08** **«Культура, кинематография»** расходы исполнены в объеме 1 150,3 тыс. рублей, или 100, % от плана, удельный вес в общем объеме расходов 42,2 процента. По данному разделу отражены расходы на обеспечение деятельности МБУК «Вороновский центр культуры, досуга и библиотечного обслуживания».

 Весомый удельный вес в структуре расходов бюджета поселения в разрезе статей и подстатей КОСГУ составили расходы на оплату труда с начислениями (подстатьи 211,213) – 38,4 процента.

 Муниципальный долг бюджета поселения отсутствует.

 В течение анализируемого периода произошло увеличение стоимости основных средств на сумму 2118,5 тыс. рублей, в результате по состоянию на 1 января 2014 года стоимость основных средств составила 2361,4 тыс. рублей.

Стоимость нефинансовых активов имущества казны по состоянию на
1 января 2013 года составляла 23 064,3 тыс. рублей. В течение года стоимость нефинансовых активов имущества казны увеличилась на сумму 8386,2 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов на начало и конец отчетного периода составила 7,2 тыс.рублей, поступление и выбытие – 51,3 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода увеличилась на 222,1 тыс. рублей и составила 222,7 тыс. рублей.

 Дебиторская задолженность на конец отчетного периода составляет ( - 6,7 тыс.рублей ).

Согласно данным годовой бюджетной отчетности «Отчет об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности» (ф.0503737) подведомственным учреждениям, на выполнение муниципального задания с целью оказания муниципальных услуг, на
2012 год утвержден объем бюджетных ассигнований в виде субсидий в сумме 1 150,3 тыс. рублей, исполнение 100,0 % от плановых назначений.

Поступления от оказания платных услуг, предоставление которых осуществляется на платной основе, утверждены в объеме 80,2 тыс. рублей, получено фактически – 53,1 тыс. рублей, исполнение составило 66,2 процента.

Кредиторская задолженность составила 413,6 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность составляет :

по счету 4 208 – ( -14,4 тыс. рублей ) ;

по счету 2 205 – 27,1 тыс. рублей.

 В пояснительной записке к годовому отчету и приложениям к ней характеристика исполнения бюджета поселения за 2013 год определена крайне сжато, отсутствует сравнительная характеристика с данными предыдущего года.

В пояснительной записке к годовому отчету отсутствует характеристика задолженностей муниципального образования за 2013 год, основные их показатели и их анализ, анализ достаточности средств субвенций, результативности их передачи.

**Предложения:**

1. При разработке проекта бюджета поселения и внесении в него изменений соблюдать требования Бюджетного кодекса РФ;

2. Принять меры по сокращению кредиторской и дебиторской задолженности ;

3. В пояснительной записке к годовому отчету и приложениям к ней определить более полную и развернутую характеристику исполнения бюджета сельского поселения за 2013 год;

4. Разработать мероприятия и принять действенные меры по увеличению доли объема налоговых и неналоговых поступлений в бюджете поселения.

**Заключение:**

Проанализировав представленную отчетность и дополнительные материалы, Контрольно-счётная палата Рогнединского района предлагает Вороновскому сельскому Совету народных депутатов рассмотреть проект решения об исполнении бюджета муниципального образования «Вороновское сельское поселение».

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Рогнединского района В.П. Семкин

***С заключением на отчет об исполнении бюджета за 2013 год ознакомлены:***

Глава Вороновского

сельского поселения Т.А. Симохина

Главный бухгалтер Вороновской

сельской администрации В.А. Полтева

**Один экземпляр заключения получен:**

дата \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_подпись