**Информация**

**параллельного экспертно-аналитического мероприятия**

**по результатам анализа соответствия правовых актов о нормировании в сфере закупок требованиям действующего законодательства**

В соответствии с Законом Брянской области от 9 марта 2005 года № 3-З «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области» Рогнединский район наделен статусом муниципального. В состав территории Рогнединского района входят территории 5 сельских поселений и 1 городского поселения.

В соответствии со статьей 37 Устава Рогнединского района, администрация Рогнединского района – исполнительно-распорядительный орган , наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Брянской области.

Администрация района обладает правами юридического лица, является по статусу муниципальным учреждением, имеет самостоятельный баланс, имущество, лицевой счет, гербовую печать (с изображением Государственного герба Российской Федерации), имеет право издавать муниципальные акты в форме постановлений и распоряжений, подписываемые Главой администрации.

Полномочия Администрации определяются Уставом муниципального образования «Рогнединский район», Положением об администрации Рогнединского района, утвержденного решением Рогнединского районного Совета народных депутатов от 22.04.2016 года № 5-128.

Право первой подписи принадлежит Главе администрации района – Дороденкову Александру Ивановичу.

Право второй подписи принадлежит главному бухгалтеру централизованной бухгалтерии администрации района – Орешковой Наталье Вячеславовне.

Контрактным управляющим назначен первый заместитель главы администрации Рогнединского района - Денисов Александр Михайлович.

Отдел образования администрации Рогнединского района обладает правами юридического лица, является главным распорядителем бюджетных средств, выделяемых на развитие сферы образования Рогнединского района. Финансирование деятельности отдела осуществляется за счет средств, предусмотренных в районном бюджете. Учредителем отдела и собственником его имущества является МО «Рогнединский район». Отдел осуществляет свою деятельность на основании Положения об отделе образования администрации Рогнединского района, утвержденного постановлением администрации Рогнединского района от 21.05.2012 года № 181.

В проверяемом периоде право первой подписи обладает начальник отдела образования Рогнединского района Молоткова Елена Валерьевна.

Отделу образования администрации Рогнединского района подведомственны:

- 8 общеобразовательных школ;

- 2 детских дошкольных образовательных учреждения;

- 1 учреждение дополнительного образования.

Финансовый отдел администрации Рогнединского района является структурным подразделением администрации Рогнединского района, формирующим районный бюджет, организующий его исполнение, исполняющий его в соответствии с бюджетным законодательством и обеспечивающий проведение бюджетной и налоговой политики на территории района.

Финансовый отдел администрации Рогнединского района подотчетен администрации Рогнединского района и финансовому Управлению Брянской области.

Финансовый отдел администрации Рогнединского района является юридическим лицом, имеет счет, открытый в УФК по Брянской области, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации со своим наименованием. Бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности осуществляется своей бухгалтерией.

Полномочия финансового отдела администрации Рогнединского района определяются Положением, утвержденным решением Рогнединского районного Совета народных депутатов от 23.12.2011 года № 4-203.

В проверяемом периоде правом первой подписи обладает начальник финансового отдела администрации Рогнединского района Яшина Татьяна Михайловна.

**В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:**

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) муниципальные органы утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с вышеуказанными нормами Правительством Российской Федерации утверждены:

общие Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения (постановление Правительства РФ от 18.05.2015 № 476) (далее – Общие требования к порядку разработки правовых актов о нормировании №476);

общие Правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) (постановление Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 № 926) (далее – Общие правила определения требований к закупаемым товарам, работам, услугам № 926);

общие Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения) (постановление Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 № 1047) (далее – Общие правила определения нормативных затрат № 1047).

В соответствии с Общими правилами нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд высшие исполнительные органы муниципальной власти устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на основании которых муниципальные органы утверждают требования к закупаемым ими и подведомственными им казенными, бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг и нормативные затраты на обеспечение своих функций.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2015 № 476, а также актов, утверждающих Правила определения требований к товарам, работам, услугам и нормативных затрат на обеспечение функций государственных и муниципальных органов, **администрацией Рогнединского района** утверждены следующие правовые акты о нормировании в сфере закупок:

- «О требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Рогнединского района, в том числе подведомственных им казенных учреждений» от 24.12.2014 года № 379.

Данным постановлением администрации Рогнединского района утверждены:

«Требования к определению нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Рогнединского района, в том числе подведомственных им казенных учреждений»;

«Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Рогнединского района, в том числе подведомственных им казенных учреждений».

- «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Рогнединского района, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» от 30 12..2015 года № 436.

- «Об определении требований к закупаемым органами местного самоуправления и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» от 29.12.2015 года № 434.

Данным постановлением администрации Рогнединского района утверждены «Правила определении требований к закупаемым органами местного самоуправления и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

- «О нормативных затратах на обеспечение функций муниципальных органов Рогнединского района, в том числе подведомственных им казенных учреждений» от 29.12.2016 года № 440.

Во исполнение п.5 ст. 19 Федерального закона №44-ФЗ приняты следующие муниципальные правовые акты: **отделом образования администрации Рогнединского района:**

- «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых, устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг», приказ № 204 от 29.12.2015 года.

- «О нормативных затратах на обеспечение функций отдела образования администрации Рогнединского района» , приказ № 189 от 29 декабря 2016 года;

**финансовым отделом администрации Рогнединского района:**

- «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых, устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг», приказ № 59 от 31.12.2015 года.

- «О нормативных затратах на обеспечение функций финансового отдела администрации Рогнединского района» , приказ № 65 от 29 декабря 2016 года.

Цель 1.

Вопросы:

1. Провести анализ требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, утвержденных администрацией Рогнединского района, на соответствие Общим требованиям к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2015 № 476.

Постановлением администрации Рогнединского района от 30.12. 2015 года № 436 утверждены «Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Рогнединского района, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения».

Данный документ определяет требования к порядку разработки и принятия, содержанию, обеспечению исполнения следующих правовых актов:

В результате анализа требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок установлено:

1. Требования к порядку разработки правовых актов о нормировании для обеспечения нужд Рогнединского района № 436 не в полной мере соответствуют федеральному законодательству, так как содержат положение об обязательном обсуждении проектов отдельных правовых актов о нормировании на заседаниях соответствующих общественных советов (пункты 10, 11 ).

В соответствии с Общими требованиями к порядку разработки правовых актов о нормировании (в ред. от 10.02.2017 года) Требования к порядку разработки правовых актов о нормировании для обеспечения нужд субъектов должны содержать:

а) требования к правовой форме, порядку согласования указанных актов и срокам утверждения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок;

б) случаи внесения изменений в указанные акты;

в) требование об обязательном обсуждении указанных актов в целях осуществления общественного контроля, а также порядок такого обсуждения;

г) порядок рассмотрения проектов отдельных правовых актов о нормировании на заседаниях соответствующих общественных советов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2018   
№ 712, вступившим в силу с 30.06.2018 года, условие о содержании в Требованиях к порядку разработки правовых актов о нормировании для обеспечения нужд субъектов положения о порядке рассмотрения проектов отдельных правовых актов о нормировании на заседаниях соответствующих общественных советов исключено, муниципальным органам предоставлено **право** предварительно обсудить проекты отдельных правовых актов в сфере нормирования на заседаниях общественных советов при указанных органах.

1. В соответствии с Общими требованиями к порядку разработки правовых актов о нормировании Требования к порядку разработки правовых актов о нормировании для обеспечения нужд Рогнединского района № 436 содержат положение о ежегодном пересмотре муниципальными органами правовых актов в сфере нормирования.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия отмечено, что в анализируемом периоде положение о рассмотрении проектов отдельных правовых актов о нормировании на заседаниях соответствующих общественных советов не нашло практического применения. Фактически проекты отдельных правовых актов о нормировании на заседаниях общественных советов не обсуждались, предложений по внесению в них изменений от представителей общественных советов не поступало.

Контрольно-счетная палата полагает, что в целях приведения Требований к порядку разработки правовых актов о нормировании для обеспечения нужд Рогнединского района № 436 в соответствие действующему федеральному законодательству следует исключить положение об обязательном обсуждении проектов отдельных правовых актов о нормировании на заседании общественных советов предоставив право муниципальным органам принимать решение по данному вопросу самостоятельно.

1. В целях осуществления общественного контроля проекты правовых актов о нормировании подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок. Срок проведения обсуждения в целях общественного контроля не может быть менее 7 календарных дней со дня размещения проектов правовых актов в единой информационной системе в сфере закупок.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в проверяемом периоде муниципальными органами Рогнединвского района правовые акты в сфере нормирования не пересматривались. Следует отметить, что у муниципальных органов власти, у которых расходы на обеспечение собственных нужд носят постоянный характер, необходимость в ежегодном пересмотре правовых актов в сфере нормирования отсутствует. При этом у органов муниципальной власти, у которых расходы на обеспечение собственных нужд значительно превышают, существует потребность пересмотра правовых актов в сфере нормирования более одного раза в год. С учетом вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Рогнединского района полагает целесообразным положение об обязательном ежегодном пересмотре правовых актов в сфере нормирования исключить из Требований к порядку разработки правовых актов о нормировании для обеспечения нужд Рогнединского района № 436 и пересматривать их по мере необходимости.

Контрольно-счетная палата Рогнединского района считает целесообразным уточнить срок проведения обсуждения в целях общественного контроля. Аналогичные сроки проведения обсуждения в целях общественного контроля установлены для федеральных государственных органов постановлением Правительства Российской Федерации от 19.05.2015 № 479 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения».

4. Пункт 19 Требований к порядку разработки правовых актов о нормировании для обеспечения нужд Рогнединского района № 436 утверждающий правила определения нормативных затрат не соответствует пункту 5 Общих правил содержащих:

а) классификацию затрат, связанных с закупкой товаров, работ, услуг;

б) условия определения порядка расчета затрат на обеспечение функций муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения);

в) порядок определения показателя численности основных работников указанных органов и учреждений, применяемого при необходимости для расчета нормативных затрат.

2. Провести анализ правил определения требований к закупаемым муниципальными органами Рогнединского района и подведомственными им учреждениями (предприятиями) отдельным видам товаров, работ, услуг, утвержденных администрацией Рогнединского района, на соответствие Общим правилам определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 № 926.

Постановлением администрации Рогнединского района от 29.12.2015 года № 434 утверждены «Правила определения требований к закупаемым органами местного самоуправления и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг.

Настоящие правила устанавливают порядок определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд Рогнединского района.

Данный документ размещен в ЕИС 29.01.2019 года № 01273000199194972.

По результатам анализа правил определения требований установлено:

1. Наименование данного документа не соответствует требованиям утвержденным постановлением администрации Рогнединского района от 29.12.2015 № 434 и общим требованиям № 926.

2. На момент проверки в постановление администрации Рогнединского района от 29.12.2015 № 434, изменения не внесены.

3. Приложением 1 к правилам определения требований № 434 утверждена форма, обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства и иные характеристики, а также значения таких свойств и характеристик, данная форма не соответствует общим правилам определения «Требований № 926».

4. Правила определения требований, утвержденные администрацией Рогнединского района № 434 содержат обязательный перечень состоящий из 11 позиций, тогда как постановление № 926 от 02.09.2015 года содержит 25 позиций.

В соответствии с пунктом 10 Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 № 926 - отдельные виды товаров, работ, услуг включаются в обязательные перечни, содержащиеся в правилах определения требований, утверждаемых местными администрациями, в соответствии с указанными в пункте 11 настоящих Общих правил обязательными критериями, значения которых рассчитываются исходя из выплат по контрактам и из количества контрактов, заключаемых в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а в случае установления в соответствии с подпунктом "в" пункта 4 настоящих Общих правил дополнительных критериев - в соответствии с такими критериями. Обязательные перечни, содержащиеся в правилах определения требований, включают отдельные виды товаров, работ, услуг, в отношении которых обязательным перечнем, содержащимся в правилах определения требований, утвержденных Правительством Российской Федерации, установлены предельные цены и (или) значения характеристик (свойств) таких товаров, работ, услуг.

Таким образом, согласно положениям пункта 10 Общих правил в обязательный перечень, устанавливаемым местными администрациями в Правилам определения требований к закупаемым товарам, работам, услугам включаются отдельные виды товаров, работ, услуг в соответствии с обязательными критериями, указанными в пункте 11 Общих правил, и отдельные виды товаров, работ, услуг, в отношении которых обязательным [перечнем](consultantplus://offline/ref=9A1030B33F21A407F2128EB73A590D981CB6DC9CA0400D2EE91A991CF46603106FB4667FC2E8C34CFF6766356401959CCFCF37F5AD569F0539K4I), содержащим 25 позиций, утвержденным постановлением № 927, установлены предельные цены и (или) значения характеристик (свойств) таких товаров, работ, услуг.

То есть, местная администрация должна установить порядок применения следующих критериев:

доли оплаты на приобретение отдельного вида товаров, работ, услуг в соответствии с графиками платежей по контрактам, информация о которых включена в реестр контрактов государственными заказчиками субъекта Российской Федерации в общем объеме выплат государственных заказчиков соответствующего субъекта Российской Федерации (в процентах) на приобретение товаров, работ, услуг по реестру контрактов (далее - критерий доли оплаты);

доли контрактов на закупку отдельных видов товаров, работ, услуг, информация о которых включена в реестр контрактов государственными заказчиками субъекта Российской Федерации в общем количестве контрактов, информация о которых включена в реестр контрактов государственными заказчиками субъекта Российской Федерации (в процентах) (далее - критерий доли контрактов) (письмо Минфина от 6 июня 2016 г.№ 02-03-12/32664).

3. Провести анализ правил определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Рогнединского района и подведомственных им казенных учреждений, утвержденных администрацией Рогнединского района, на соответствие Общим правилам определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных и муниципальных органов, включая подведомственные казенные учреждения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 № 1047.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 19 Федерального закона N 44-ФЗ утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 № 1047 "Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов" (далее - постановление № 1047).

Постановлением № 1047 утверждены общие требования к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, в соответствии с пунктом 2 которых местные администрации обязаны в Правилах определения нормативных затрат установить требования к определению нормативных затрат муниципальных органов, в том числе подведомственных им казенных учреждений.

Указанные требования к определению нормативных затрат должны определять порядок расчета нормативных затрат (формулы расчета и их применение; расчет, не использующий формулы).

Пунктами 6 - [15](consultantplus://offline/ref=560B3A2B4D7DA8691B5A3AB2D17151CE99A708E32FF3FF0AA1B308EFDCDA7A488F0245C9F491CAFD4FAF4A3E93E26E7C61A53EBB14FDE0ACf8f1I) Постановления № 1047 определены виды и группы затрат, подлежащих нормированию.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации №1047, постановлением администрации Рогнединского района от 24.12.2014 года № 379, утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Рогнединского района, в том числе подведомственных им казенных учреждений.

Данный нормативный акт размещен в ЕИС 29 января 2019 года № 01273000199194961*.*

По результатам анализа установлено следующее:

1. Наименование документа не соответствуют требованиям утвержденным постановлением администрации Рогнединского района № 379 от 24.12.2014 года и общими правилами № 1047 от 13.10.2014 года.
2. На момент проверки в постановление администрации Рогнединского района от 24.12.2014 № 379 изменения не внесены.
3. Не определены виды нормативных затрат установленные пунктом 6 Постановления № 1047.

В соответствии с пунктом 6 общих требований к определению нормативных затрат №1047, к видам нормативных затрат относятся:

а) затраты на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения горюче-смазочными материалами и вещевого обеспечения органов в сфере национальной безопасности, правоохранительной деятельности и обороны вне рамок государственного оборонного заказа;

б) затраты на закупку товаров, работ и услуг в целях формирования государственного материального резерва, в том числе в рамках государственного оборонного заказа;

в) затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;

г) затраты на информационно-коммуникационные технологии;

д) затраты на капитальный ремонт государственного (муниципального) имущества;

е) затраты на финансовое обеспечение строительства, реконструкции (в том числе с элементами реставрации), технического перевооружения объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность;

ж) затраты на дополнительное профессиональное образование работников;

з) прочие затраты (в том числе затраты на закупку товаров, работ и услуг в целях оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) и реализации государственных (муниципальных) функций).

Цель 2.

Вопрос 4:

2.1. Провести анализ требований, утвержденных муниципальными органами Рогнединского района, к закупаемым ими и подведомственными им учреждениями (предприятиями) отдельным видам товаров, работ, услуг на соответствие правилам определения требований к закупаемым муниципальными органами Рогнединского района и подведомственными им учреждениями (предприятиями) отдельным видам товаров, работ, услуг, утвержденным администрацией Рогнединского района.

По результатам анализа требований, утвержденных органами муниципальной власти Рогнединского района, иными муниципальными органами Рогнединского района, к закупаемым ими и подведомственными им учреждениями (предприятиями) отдельным видам товаров, работ, услуг (далее – Требований к закупаемым товарам, работам, услугам) установлено следующее.

***1.***В соответствии с пунктом 2 постановления администрации Рогнединского района № 434 муниципальные органы Рогнединского района, утверждают требования к закупаемым ими и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг, включающие перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

1. В соответствии с частью 6 статьи 19 Закона № 44-ФЗ требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) подлежат размещению в единой информационной системе.

В соответствии с пунктом 5 постановления администрации Рогнединского района № 436 муниципальные органы Рогнединского района, в течение 7 рабочих дней со дня принятия правовых актов размещают эти правовые акты в установленном порядке в единой информационной системе в сфере закупок.

В нарушение части 6 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, пункта 5 постановления администрации Рогнединского района № 436 требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) не размещены 3 органами: администрацией Рогнединского района отделом образования и финансовым отделом администрации Рогнединского района.

1. Пунктом 3 Общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2015 № 476 (в ред. от 10.02.2017 года) установлено, что проекты Требований к закупаемым товарам, работам, услугам подлежат обязательному предварительному обсуждению на заседаниях общественных советов при государственных органах.

Пунктом 11 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Рогнединского района, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением администрации Рогнединского района от 30.12.2015 № 436 установлено, что по результатам рассмотрения проектов Требований к закупаемым товарам, работам, услугам общественный совет принимает одно из следующих решений:

о необходимости доработки проекта правового акта;

о возможности принятия правового акта.

Решение, принятое общественным советом, оформляется протоколом, подписываемым всеми его членами, который не позднее 3 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения размещается муниципальными органами Рогнединского района в установленном порядке в единой информационной системе в сфере закупок (пункт 12 Требований № 436).

Пунктом 14 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Рогнединского района, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением администрации Рогнединского района № 436 установлено, что Требования к закупаемым товарам, работам, услуга, утверждаемые муниципальными органами Рогнединского района пересматриваются не реже одного раза в год.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Утвержденные администрацией Рогнединского района требования к закупаемым товарам, работам, услугам не проходили процедуру рассмотрения проектов правовых актов на общественном совете. Общественный совет отсутствует в отделе образования и в финансовом отделе администрации Рогнединского района.
2. В нарушение пункта 14 постановления администрации Рогнединского района от 30.12.2015 № 436 требования к закупаемым товарам, работам, услугам ежегодно не пересматривались 3 органами муниципальной власти Рогнединского района (администрация Рогнединского района, отдел образования и финансовый отдел администрации Рогнединского района).
3. В соответствии с пунктом 2 постановления администрации Рогнединского района от 29.12.2015 года № 434, муниципальные органы Рогнединского района утверждают определенные в соответствии с настоящими Правилами требования к закупаемым ими и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг, включающие перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) (далее - ведомственный перечень).

Ведомственный [перечень](consultantplus://offline/ref=8F5E8714E49454B80412476B437E6D096E2C106D3F00F094CB0971643223EBA3EF41DD7EEF583F471A780D256C64417901328584DB483829763446j5FEI) составляется по форме согласно приложению 1 на основании обязательного [перечня](consultantplus://offline/ref=8F5E8714E49454B80412476B437E6D096E2C106D3F00F094CB0971643223EBA3EF41DD7EEF583F471A7808216C64417901328584DB483829763446j5FEI) отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), предусмотренного приложением 2 (далее - обязательный перечень).

Вместе с тем, в администрации Рогнединского района принятый перечень не в полной мере соответствуют Правилам определения требований к закупаемым товарам, работам, услугам № 434, в частности:

ведомственный перечень не включает некоторые наименования отдельных видов товаров, работ, услуг обязательного перечня (11 позиций), предусмотренного приложением 2 постановления администрации Рогнединского района № 434 у 2 муниципальных органах: отдел образования и финансовый отдел администрации Рогнединского района.

Вопрос 5. Провести анализ нормативных затрат, утвержденных муниципальными органами Рогнединского района, на обеспечение своих функций и функций подведомственных им казенных учреждений на соответствие правилам определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Рогнединского района и подведомственных им казенных учреждений, утвержденным постановлением администрации Рогнединского района от 29.12.2016 года № 440.

1. Пунктом 2 постановления администрации Рогнединского района от 29.12.2016 .№ 440 определено, что муниципальные органы Рогнединского района должны утвердить Нормативные затраты на обеспечение своих функций и функций подведомственных им казенных учреждений.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что   
по состоянию на 01.03.2019 года нормативные затраты утверждены   
в 3 муниципальных органах:

постановлением администрации Рогнединского района от 24.12.2014 № 379;

приказ финансового отдела администрации Рогнединского района № 65 от 29.12. 2016 года;

приказ отдела образования администрации Рогнединского района № 189 от 29.12.2016 года.

2. Пунктом 6 Правил определения нормативных затрат, утвержденных постановлением администрации Рогнединского района от 29.12.2016 № 440 установлено, что муниципальные органы Рогнединского района разрабатывают и утверждают индивидуальные (установленные для каждого работника) и (или) коллективные (установленные для нескольких работников) формируемые по категориям или группам должностей (исходя из специфики функций и полномочий государственного органа Брянской области, должностных обязанностей его работников) нормативы:

а) количества абонентских номеров пользовательского (оконечного) оборудования, подключенного к сети подвижной связи;

б) цены услуг подвижной связи с учетом нормативов;

в) количества SIM-карт;

г) цены и количества принтеров, многофункциональных устройств и копировальных аппаратов (оргтехники);

д) количества и цены средств подвижной связи с учетом нормативов,

е) количества и цены планшетных компьютеров;

ж) количества и цены носителей информации;

з) количества и цены расходных материалов для различных типов принтеров, многофункциональных устройств, копировальных аппаратов (оргтехники);

и) перечня периодических печатных изданий и справочной литературы;

к) количества и цены транспортных средств с учетом нормативов,

л) количества и цены мебели;

м) количества и цены канцелярских принадлежностей;

н) количества и цены хозяйственных товаров и принадлежностей;

о) количества и цены материальных запасов для нужд гражданской обороны;

п) иных товаров и услуг.

В нарушение пункта 5 Правил определения нормативных затрат, утвержденных постановлением администрации Рогнединского района от 29.12.2016 № 440 отделом образования утверждены Нормативные затраты, в которых часть нормативов цены и количества отсутствуют, вследствие чего правовые акты не позволят в полной мере обосновать объекты закупки.

3. Согласно положениям пункта 4 Правил определения Нормативных затрат, утвержденных постановлением администрации Рогнединского района от 29.12.2016 № 440 муниципальные органы при определении нормативных затрат должны применять утвержденный формульный порядок расчета нормативных затрат с использованием нормативов цены и количества.

При этом, администрацией Рогнединского района приняты Нормативные затраты, которые не в полной мере содержат формульный порядок расчета нормативных затрат с использованием нормативов цены и количества, соответствующий Правилам определения Нормативных затрат, утвержденных постановлением администрации Рогнединского района от 29.12.2016 № 440.

Так, например:

- Нормативные затраты, утвержденные постановлением администрации Рогнединского района (приложение 7) не содержат норматива цены и формульный порядок расчета затрат на приобретение периодических печатных изданий и справочной литературы.

- Нормативные затраты на обеспечение функций администрации Рогнединского района по отдельным позициям определены не корректно, например:

для приобретения ножниц установлена периодичность не более 1 единицы в год в расчете на одного работника и не более 120 рублей за единицу (из практики срок использования до 5 лет);

для приобретения ручки шариковой установлена периодичность не более 5 единиц ежегодно в расчете на 1 работника и не более 50 рублей за единицу;

для приобретения степлера до 20 листов установлена периодичность не более 1 единицы ежегодно в расчете на 1 работника (из практики срок использования до 5 лет);

для приобретения дырокола до 40 листов установлена периодичность не более 1 единицы ежегодно в расчете на 1 кабинет (из практики срок использования до 10 лет и более).

- Нормативные затраты на обеспечение функций финансового отдела администрации Рогнединского района определены по некоторым позициям не корректно, например:

для приобретения набора маркеров из 4 цветов установлена периодичность не более 5 единиц на 1 кабинет и не более 500 рублей за единицу (не установлен норматив на 1 сотрудника (в кабинетах от 1 до 4 сотрудников);

для приобретения дырокола на 2 отверстия установлена периодичность не более 1 единицы на кабинет и не более 475 рублей за единицу (не установлен норматив на 1 сотрудника (в кабинетах от 1 до 4 сотрудников);

- Нормативные затраты на обеспечение функций отдела образования администрации Рогнединского района определены по некоторым позициям не корректно, например:

для приобретения дырокола на 2 отверстия установлена периодичность не более 1 единицы на кабинет и не более 1000 рублей за единицу (не установлен норматив на 1 сотрудника (в кабинетах от 1 до 4 сотрудников);

для приобретения бумаги А4 установлен норматив не более 300 рублей за единицу, в количестве 15 упаковок на 1 кабинет (не установлен норматив на 1 сотрудника).

4. Пунктом 3 Общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2015 № 476 (в ред. от 10.02.2017 года) установлено, что проекты Требований к закупаемым товарам, работам, услугам подлежат обязательному предварительному обсуждению на заседаниях общественных советов при государственных органах (требование отменено – 30.06.2018 года).

Пунктом 10 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Рогнединвского района, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением администрации Рогнединского района от 30.12.2015 № 436 установлено, что по результатам рассмотрения проектов Требований к закупаемым товарам, работам, услугам общественный совет принимает одно из следующих решений:

о необходимости доработки проекта правового акта;

о возможности принятия правового акта.

Решение, принятое общественным советом, оформляется протоколом, подписываемым всеми его членами, который не позднее 3 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения размещается муниципальными органами Рогнединского района в установленном порядке в единой информационной системе в сфере закупок (пункт 11 Требований № 436.

Пунктом 13 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Рогнединского района, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением администрации Рогнединского района от 30.12.2015 № 436 установлено, что Нормативные затраты и Требования к закупаемым товарам, работам, услуга, утверждаемые муниципальными органами Рогнединского района пересматриваются не реже одного раза в год. Пересмотр указанных правовых актов осуществляется на заседаниях общественного совета, которым принимается одно из следующих решений:

о необходимости внесения изменений;

о возможности принятия правового акта.

В соответствии с пунктом 8 Требований к порядку разработки   
и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Рогнединского района, содержанию указанных актов и обеспечению   
их исполнения, утвержденных постановлением администрации Рогнединского района от 30.12.2015 № 436 внесение изменений в Нормативные затраты   
и Требования к закупаемым товарам осуществляется в порядке, установленном для их принятия, то есть руководствуясь пунктами 10,14 проекты правовых актов о внесении изменений в Нормативные затраты следует обсуждать на заседаниях общественных советах.

В нарушение пункта 9 и пункта 13 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Рогнединского района, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением администрации Рогнединского района от 30.12.2015 № 436 администрацией Рогнединского района, отделом образования и финансовым отделом администрации Рогнединского района не рассматривался на заседании общественного совета.

Кроме того, в нарушение пункта 13 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Рогнединского района, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением администрации Рогнединского района от 30.12.2015 № 436 в проверяемом периоде администрацией Рогнединского района, отделом образования и финансовым отделом администрации Рогнединского района не осуществлялся ежегодный пересмотр Нормативных затрат.

5. Пунктом 5 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Рогнединского района, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением администрации Рогнединского района от 30.12.2015 № 436, что муниципальные органы Рогнединского района размещают в единой информационной системе в сфере закупок проекты Нормативных затрат для проведения обсуждения в целях общественного контроля.

В нарушение пункта 5 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Рогнединского района, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных администрации Рогнединского района от 30.12.2015 № 436 из 3 муниципальных органов (­администрация Рогнединского района, отдел образования, финансовый отдел администрации Рогнединского района) проекты Нормативных затрат для проведения обсуждения в целях общественного контроля в единой информационной системе в сфере закупок не размещены.

Вопрос 6. Провести анализ требований к закупаемым муниципальными органами Рогнединского района и подведомственными им учреждениями (предприятиями) отдельным видам товаров, работ, услуг и нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Рогнединского района и подведомственных им казенных учреждений на наличие требований к количеству, потребительским свойствам и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющих обеспечить муниципальные нужды, но не приводящих к закупкам товаров, работ, услуг, имеющих избыточные потребительские свойства или являющихся предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации (выборочно).

Анализ Требований к закупаемым товарам, работам, услуга и Нормативных затрат показал отклонение предельных стоимостных показателей одноименных товаров, устанавливаемых органами муниципальной власти Рогнединского района и иными муниципальными органами Рогнединского района (от 1,1 до 3,7 раза).

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование товара | Стоимость групп товаров, установленных органами государственной власти Брянской области, иными государственными органами Брянской области | | Отклонение | |
| тыс. рублей | % |
| Принтер лазерный (черно-белый) | 10,0  Администрация Рогнединского района | 9,0  Финансовый отдел администрации Рогнединского района | 1,0 | 1,1 раза |
| Сканер | 15,0  Администрация Рогнединского района | 8,0  Финансовый отдел администрации Рогнединского района | 7,0 | 1,9 раза |
| Источник бесперебойного питания | 10,0  Администрация Рогнединского района | 2,7  Финансовый отдел администрации Рогнединского района | 7,3 | 3,7 раза |
| Бумага формата А4 | 0,3  Администрация Рогнединского района | 0,3  Финансовый отдел администрации Рогнединского района | 0,0 | 0,0 |

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование товара | Стоимость групп товаров, установленных органами государственной власти Брянской области, иными государственными органами Брянской области | | Отклонение | |
| тыс. рублей | % |
| Принтер лазерный (черно-белый) | 10,0  Администрация Рогнединского района | 8,0  Отдел образования администрации Рогнединского района | 2,0 | 1,3 раза |
| Сканер | 15,0  Администрация Рогнединского района | 10,0  Отдел образования администрации Рогнединского района | 5,0 | 1,5 раза |
| Источник бесперебойного питания | 10,0  Администрация Рогнединского района | 2,7  Отдел образования администрации Рогнединского района | 7,3 | 3,7 раза |
| Бумага формата А4 | 0,3  Администрация Рогнединского района | 0,25  Отдел образования администрации Рогнединского района | 0,05 | 1,2 раза |

Председатель КСП

Рогнединского района В.П. Семкин