**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счётной палаты Рогнединского района   
на проект решения**

**Тюнинского сельского Совета народных депутатов   
«О бюджете муниципального образования**

**«Тюнинское сельское поселение»**

**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

п. Рогнедино

2018

1. **Общие положения**

Заключение Контрольно-счётной палаты Рогнединского района на проект решения Тюнинского сельского Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счётной палате Рогнединского района» и иными нормативными актами.

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» внесен Тюнинской сельской администрацией на рассмотрение в Тюнинский сельский Совет народных депутатов до 15 ноября 2018 года.

Формирование бюджета муниципального образование на 2019-2021 годы проведено в соответствии с Решением Тюнинского сельского Совета народных депутатов от 01.07.2008 года № 1-117 «О порядке составления, рассмотрения и утверждения проекта бюджета муниципального образования «Тюнинское сельское поселение».

Основные характеристики бюджета на 2019 год и плановый период сформированы в условиях снижения темпов поступлений отдельных налоговых и неналоговых доходов в бюджет.

Основные подходы к планированию бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020и 2021 годов:

1) в качестве объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на 2019 – 2021 годы приняты расходы, утвержденные Законом Брянской области от 27 декабря 2017 года № 5-240 «О бюджете муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

2) объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств уменьшены по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия;

3) предусмотрены ассигнования в целях реализации Федерального закона от 28.12.2017 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения» проекта федерального закона «Об установлении минимального размера оплаты труда с 1 января 2019 года», устанавливающего с 1 января 2019 года минимальный размер оплаты труда в сумме 11 280 рублей в месяц;

4) предусмотрены ассигнования с целью индексации отдельных статей расходов

5) планирование бюджетных ассигнований, софинансирование которых осуществляется из областного бюджета, с учетом предельного уровня софинансирования из областного бюджета в размере 94%, установленного распоряжением Правительства Брянской области (за исключением направлений расходов, по которым установлен иной уровень софинансирования).

Приоритетом при формировании бюджетных проектировок на 2019 год и плановый период являлось обеспечение в первоочередном порядке действующих расходных обязательств, оптимизация финансового обеспечения отдельных расходных обязательств, отказ от реализации не первоочередных мероприятий, а также отказ от принятия обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами.

Основными целями (приоритетами) бюджетной политики на 2019 год являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение прозрачности и открытости бюджетной системы.

Проект решения «О бюджете Тюнинского сельского поселения на 2019 год и плановый период» включает 20 пунктов.

**2. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.**

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» на 2019 год разработан в двух вариантах:

- Первый вариант прогноза исходит из менее благоприятного развития внешних и внутренних условий функционирования экономики и социальной сферы, отражающий сложившиеся тенденции развития экономики.

- Второй вариант прогноза исходит из достаточно благоприятного сочетания внешних и внутренних условий функционирования экономики и социальной сферы.

Показатели прогноза разработаны с учетом повышения цен на природный газ, тепловую энергию и электроэнергию естественных монополий и услуги организаций ЖКХ на период до 2021 года в среднем на 4%.

Одним из факторов, оказывающих непосредственное влияние на социально-экономическую ситуацию в поселении, является развитие сельского хозяйства и малого предпринимательства.

В настоящее время на территории поселения действует 4 объекта розничной торговля. Основной сферой деятельности индивидуальных предпринимателей является торговля. Розничный товарооборот предприятий торговли по всем отраслям экономики за 2017 год составил 1,8 млн. рублей, темп роста в сопоставимых ценах к уровню предыдущего года составил 104,8 процентов. По оценке 2018 года товарооборот составит 1,9 млн. рублей.

Основным направлением развития сельскохозяйственной отрасли в Тюнинском сельском поселении является растениеводство, молочное и мясное животноводство.

Сельскохозяйственной отраслью занимаются 2 сельскохозяйственных предприятия: ООО «Дубровское», АПХ «Мираторг».

По оценке 2018 года во всех категориях хозяйств, производство продукции сельского хозяйства прогнозируется в объеме 2,6 млн. рублей в сопоставимых ценах.

Постоянное население по статистическим данным, на 01.01.2018 года составляет 456 человек, из них 153 человека - трудоспособное население.

Демографическая ситуация в Тюнинском сельском поселении представлена следующими демографическими процессами В 2017 году число умерших составило 5 человек, число родившихся – 3 человека. За десять месяцев 2018 г. умерло - 6  человек, родилось - 0 человек.

Наибольшее число работающих в Тюнинском сельском поселении занято в сельском хозяйстве, образовании и торговле.

Официальное число безработных, состоящих на учете в ГУ «Центр занятости населения Дубровского района» на 01.10.2018 г. составляет 8 человек.

**3. Анализ соответствия проекта решения Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам**

Проект бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При работе над бюджетом были использованы следующие правые особенности, положенные в основу его формирования.

Пункт 1 Решения утверждает основные характеристики бюджета сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (доходы, расходы бюджета).

Пункт 2 Решения утверждает прогнозируемые доходы бюджета сельского поселения на 2019 и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Пункт 3 Решения утверждает нормативы распределения доходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Пункт 4 Решения устанавливает следующий порядок определения части прибыли муниципальных унитарных предприятий.

Пункт 5 Решения определяют перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения.

Пункт 6 Решения определяют перечень главных администраторов доходов местного бюджета – органов государственной власти Российской Федерации.

Пункт 7 Решения устанавливает ведомственную структуру расходов бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Пункт 8 Решения утверждает распределение расходов местного бюджета по подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Пункт 9 Решения устанавливает распределение местного бюджета по целевым статьям (муниципальным программам и внепрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Пункт 10 Решения устанавливает общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год в сумме 0,0 рублей, на 2020 год в сумме 0,0 рублей и на 2021 год в сумме 0,0 рублей.

Пункт 11 Решения устанавливает объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Пункт 12 Решения устанавливает размер резервного фонда администрации Тюнинского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Пункт 13 Решения регулирует вопросы предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Пункт 14 Решения определяет особенности использования бюджетных ассигнований по обеспечению деятельности органов местного самоуправления.

Пункт 15 Решения устанавливает порядок применения бюджетной классификации, право вносить изменения в сводную бюджетную роспись.

Пункт 16 Решения устанавливает источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год.

Пункт 17 Решения определяет верхний предел муниципального внутреннего долга.

Пункт 18 Решения определяет формат и сроки предоставления отчетности об исполнении местного бюджета.

Пункт 19 Решения определяет размещение и обнародование решения «О бюджете муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата отмечает, что проект решения муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в целом соответствует Бюджетному кодексу РФ и иным нормативным правовым актам.

**4. Доходы проекта бюджета муниципального образования**

Доходы бюджета сформированы на трехлетний период с учетом основных направлений налоговой политики, прогноза социально-экономического развития села на трехлетний период, а также оценки поступлений доходов в бюджет в 2018 году.

Прогнозирование собственных доходов бюджета осуществлено в соответствии с нормами, установленными статьей   
174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в Совет народных депутатов.

Бюджет на трехлетний период прогнозируется бездефицитный, объемом доходов и расходов в 2019 году планируется в сумме 1180,3 тыс. рублей.

Доходы бюджета муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» 2019 года характеризуются понижением темпов роста к оценке 2018 года на 7,3 % и понижением темпов роста к факту 2017 года на 71,0 процент.

Динамика показателей доходной части бюджета в 2017 -2021 годах представлена в таблице

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2017 | 2018  оценка | | 2019 | | 2020 | | 2021 | |
| тыс. рублей | тыс. рублей | % к пред. году | тыс. рублей | % к пред. году | тыс. рублей | % к пред. году | тыс. рублей | % к пред. году |
| **Доходы всего** | **4067,3** | **1273,7** | **31,3** | **1180,3** | **92,7** | **1202,3** | **101,9** | **1226,3** | **102,0** |
| Налоговые и неналоговые доходы: | 2834,0 | 644,8 | 22,8 | 543,0 | 84,2 | 559,0 | 102,9 | 577,0 | 103,2 |
| налоговые доходы | 518,8 | 644,8 | 124,3 | 543,0 | 84,2 | 559,0 | 102,9 | 577,0 | 103,2 |
| неналоговые | 2315,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Безвозмездные | 1233,3 | 628,9 | 51,0 | 637,3 | 101,3 | 643,3 | 100,9 | 649,3 | 100,9 |
| **Расходы** | **3162,0** | **2169,5** | **68,6** | **1180,3** | **54,4** | **1202,3** | **101,9** | **1226,3** | **102,0** |
| **Дефицит (-), профицит (+)** | **905,3** | **-895,8** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

Снижение в 2019 году доходов бюджета муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» по сравнению с оценкой 2018 года обусловлено понижением налоговых доходов.

Увеличение безвозмездных поступлений обусловлено сложившейся практикой распределения объемов целевых межбюджетных трансфертов областного бюджета в ходе его исполнения.

Объем налоговых и неналоговых доходов в 2019 году по сравнению отчетом 2017 года ниже на 71,0 %, к оценке 2018 года ниже на 7,3 процента.

Показатели доходов за 2017-2021 годов представлены на диаграмме

**4.1 Налоговые и неналоговые доходы**

Налоговые и неналоговые доходы бюджета (далее - собственные) в 2019 году прогнозируются в объеме 543,0 тыс. рублей, темп снижения к ожидаемому исполнению 2018 года составит 76,6%, темп роста к исполнению бюджета 2017 года – 70,7 процента.

Структура собственных доходов бюджета муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» за 2017 - 2019 годы представлена в таблице

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 год | | 2018 год | | 2019 год | |
| Исполнено, тыс. руб. | Стр-ра.  % | Оценка, тыс. руб. | Стр-ра.  % | утверждено, тыс. руб. | Стр-ра.  % |
| **Налоговые доходы** | **518,8** | **18,3** | **644,8** | **100,0** | **543,0** | **100,0** |
| Налог на доходы физических лиц | 43,9 | 1,5 | 47,8 | 7,4 | 54,0 | 9,9 |
| Единый с/х налог | 2,8 | 0,1 | 3,0 | 0,5 | 2,0 | 0,4 |
| Налог на имущество физ. лиц | 11,3 | 3,9 | 9,0 | 1,4 | 17,0 | 3,1 |
| Земельный налог | 460,8 | 16,3 | 585,0 | 90,7 | 470,0 | 86,6 |
| Прочие налоги | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Неналоговые доходы** | **2315,2** | **81,7** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Доходы от продажи материальных и не материальных активов | 2315,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого собственных доходов** | **2834,0** | **100,0** | **644,8** | **100,0** | **543,0** | **100,0** |

Удельный вес собственных доходов планируемого года в общем объеме составит 46,0 %, что на 4,6 процентных пункта ниже удельного веса оценки исполнении бюджета 2018 года (50,6%).

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета на долю налоговых доходов приходится 100,0% доходов.

Основную долю собственных доходов бюджета в 2019 году по-прежнему будут составлять доходы от земельного налога 86,6% (470,0 тыс. рублей).

Налоговые и неналоговые доходы за 2017-2021 годы представлены на диаграмме

**Налог на доходы физических лиц**

Анализ прогноза доходов от уплаты налога на доходы физических лицприведен в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Оценка  2018 года | Прогноз | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| **НДФЛ** | **47,8** | **54,0** | **56,0** | **60,0** |
| Доля в собственных доходах, % | 7,4 | 9,9 | 10,0 | 10,4 |
| К предыдущему году, тыс. руб. | 3,9 | 6,2 | 2,0 | 4,0 |
| К предыдущему году, % | 108,9 | 113,0 | 103,7 | 107,1 |
| Темп роста к оценке 2018 года | 100,0 | 113,0 | 117,2 | 125,5 |

Поступление налога на доходы физических лиц в бюджет на 2019 год прогнозируется в сумме 54,0 тыс. рублей, что выше оценки 2018 года на 6,2 тыс. рублей, темп роста к факту 2017 года составит 23,0 процента.

Расчет поступлений произведен на основании оценки 2018 года с учетом роста потребительских цен на 2019 год

**Единый сельскохозяйственный налог**

В основу расчета прогноза единого сельскохозяйственного налога на 2019 год принимается оценка 2018 года и фактически сложившиеся показатели налоговой базы за 2017 год по отчету налоговых органов по форме 5-МН.

Ставка единого сельскохозяйственного налога составляет 6,0 процентов.

При прогнозе учтены поступления от погашения части недоимки (с учетом пеней и штрафов).

Анализ прогноза доходов от уплаты единого сельскохозяйственного налогаприведен в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Оценка  2018 года | Прогноз | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| **Единый сельскохозяйственный налог** | **3,0** | **2,0** | **2,0** | **2,0** |
| Доля в собственных доходах, % | 0,5 | 0,4 | 0,3 | 0,3 |
| К предыдущему году, тыс. руб. | 0,2 | -1,0 | 100,0 | 100,0 |
| К предыдущему году, % | 107,1 | 66,7 | 100,0 | 100,0 |
| Темп роста к оценке 2018 года | 107,1 | 107,1 | 107,1 | 107,1 |

Поступление в бюджет налога в 2019 году прогнозируется в сумме 2,0 тыс. рублей, что на 1,0 тыс. рублей ниже планового уровня 2018 года. К оценке 2018 года темп роста составит 66,7 процента.

В структуре налоговых доходов на его долю приходится 0,4 процента.

**Налог на имущество**

Анализ прогноза доходов от уплаты налога на имущество физических лицприведен в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Оценка  2018 года | Прогноз | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| **Налог на имущество физических лиц** | **9,0** | **17,0** | **21,0** | **25,0** |
| Доля в собственных доходах, % | 1,4 | 3,1 | 3,8 | 4,3 |
| К предыдущему году, тыс. руб. | -2,3 | 8,0 | 4,0 | 4,0 |
| К предыдущему году, % | 79,6 | 189,0 | 123,5 | 119,0 |
| Темп роста к оценке 2018 года | 100,0 | 189,0 | 233,0 | 277,8 |

Поступление в бюджет налога на имущество физических лиц  
в 2019 году прогнозируется в сумме 17,0 тыс. рублей, что на   
8,0 тыс. рублей выше планового уровня 2018 года, темп роста к оценке – 89,0 процентов.

В структуре налоговых доходов бюджета на его долю приходится 3,1 процента.

Прогноз поступления **земельного налога** в 2019 году взимается по ставкам, установленным в соответствии ст. 394 Налогового кодекса Российской Федерации и применяется к объектам налогообложения расположенным в границах поселений в сумме 470,0 тыс. рублей. Ожидаемая оценка 2018 года составит 585,0 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Оценка  2018 года | Прогноз | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| **Земельный налог** | **585,0** | **470,0** | **480,0** | **490,0** |
| Доля в собственных доходах, % | 90,8 | 86,6 | 85,9 | 84,9 |
| К предыдущему году, тыс. руб. | 124,2 | -115,0 | 10,0 | 10,0 |
| К предыдущему году, % | 127,0 | 80,3 | 102,1 | 102,1 |
| Темп роста к оценке 2018 года | 100,0 | 80,3 | 82,1 | 83,8 |

Поступление в бюджет земельного налога в 2019 году прогнозируется в сумме 470,0 тыс. рублей, что на 115,0 тыс. рублей ниже планового уровня 2018 года, темп роста к оценке – 80,3 процента.

**4.2. Безвозмездные поступления**

При планировании бюджета муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов учтены объемы безвозмездных поступлений, предусмотренные проектом решения «О бюджете Рогнединского муниципального района на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов».

Структура безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования на 2017 – 2021 годы представлена в таблице.

тыс. рублей

| Наименование | 2017 год | Оценка 2018 года | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Безвозмездные поступления ВСЕГО, в том числе: | 1233,3 | 628,9 | 637,3 | 643,3 | 649,3 |
| дотации | 1174,0 | 558,0 | 558,0 | 564,0 | 570,0 |
| субвенции | 59,3 | 70,9 | 79,3 | 79,3 | 79,3 |
| межбюджетные трансферты | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| прочие межбюджетные трансферты | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Общий объем безвозмездных поступлений на 2019 год предусмотрен в сумме 637 3тыс. рублей, к оценке бюджета 2018 года - 101,3 процента, к утвержденным назначениям 2017 года – 51,7 процента.

В общем объеме доходов проекта бюджета на 2019 год безвозмездные поступления составляют 54,0 %, что на 23,7 процентных пункта выше утвержденного уровня 2017 года (30,3%) и выше оценки 2018 года (49,4%) на 4,6 процента.

Увеличение безвозмездных поступлений обусловлено сложившейся практикой распределения объемов целевых межбюджетных трансфертов в ходе его исполнения.

Структура безвозмездных поступлений   
 на 2017 - 2021 годов представлена на диаграмме

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес занимают ***дотации*** – 87,6 процента, или 558,0 тыс. рублей. Объем дотации 2019 года равен оценке 2018 года (558,0 тыс. рублей).

***Субвенции*** в 2019 году прогнозируются в объеме 79,3 тыс. рублей, что составляет 12,4% общего объема безвозмездных поступлений. Темп роста к оценке 2018 года – 111,8 процента.

**5. Расходы проекта бюджета муниципального образования**

Объем расходов, определенный в проекте решения «О бюджете Тюнинского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» составляет:

2019 год – 1180,3 тыс. рублей,

2020 год – 1202,3 тыс. рублей,

2021 год – 1226,3 тыс. рублей.

По отношению к оценке расходов на 2018 год, расходы, определенные в проекте на 2019 год меньше на 45,6 %, или на 989,2 тыс. рублей, на плановый период 2020 и 2021 годов меньше на 1,8% (22,0 тыс. рублей) и на 3,8% (46,0 тыс. рублей) соответственно.

Основная причина – районный бюджет на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, как и в прежние периоды, сформирован в условиях отсутствия распределения по поселениям значительного объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Информация об объемах расходов бюджета 2017 - 2021 годов представлена в таблице.

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Рз** | **2017 год** | **2018 год**  **оценка** | **проект** | | |
| **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** |
|  |  |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 1126,4 | 1081,4 | 1088,3 | 965,3 | 971,2 |
| Национальная оборона | 02 | 59,3 | 70,9 | 79,3 | 79,3 | 79,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 0,0 | 33,5 | 0,5 | 10,0 | 10,0 |
| Национальная экономика | 04 | 26,1 | 181,0 | 1,0 | 36,6 | 36,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 800,2 | 422,7 | 11,2 | 81,0 | 67,9 |
| Культура, кинематография | 08 | 1150,0 | 380,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Социальная политика | 10 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 11 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Условно утвержденные расходы | 99 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 30,0 | 61,3 |
| **Итого** |  | **3162,0** | **2169,5** | **1180,3** | **1202,3** | **1226,3** |

По отношению к объему расходов, утвержденному на 2017 год, расходы, определенные в проекте решения на 2019 год меньше на 62,7 %, или на 1981,7 тыс. рублей.

Проектом бюджета на 2019 год определено, что расходы будут осуществляться по 5 разделам бюджетной классификации расходов.

Темп снижения расходов 2019 года к оценке 2018 года по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» составил 37,7 раз, по отношению к уровню 2017 года затраты уменьшены в 71,4 раза.

Из 5 разделов отмечается, что с ростом к уровню 2017 года запланированы расходы по 2 разделам:

К уровню оценки 2018 года из 5 разделов запланировано понижение расходов по 3 разделам.

Структура запланированных расходов в разрезе разделов бюджетной классификации расходов представлена диаграммой:

Расходы бюджета по разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** спроектированына 2019 год – 1088,3 тыс. рублей, на 2020 год – 965,3 тыс. рублей, на 2021 год – 971,2 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов бюджета по данному разделу показывает, что расходы 2019 года выше оценки 2018 года на 0,6% или на 6,9 тыс. рублей.

Динамика и структура расходов по разделу представлена в таблице

( в сопоставимых условиях, тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование подраздела | План на .2018 год | 2019 год | Темп роста 2019/ 2018  % | 2020 год | 2021 год |
| 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» | 367,7 | 367,7 | 100,0 | 367,7 | 367,7 |
| 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» | 703,7 | 714,8 | 101,6 | 590,8 | 596,7 |
| 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 0111 «Резервные фонды» | 10,0 | 4,0 | 40,0 | 5,0 | 5,0 |
| 0113 «Другие общегосударственные вопросы» | 0,0 | 1,8 | 0,0 | 1,8 | 1,8 |
| **Итого по разделу** | **1081,4** | **1088,3** | **100,6** | **965,3** | **971,2** |

На содержание и обеспечение деятельности Тюнинской сельской администрации запланировано 714,8 тыс. рублей, темп роста к соответствующему периоду 2018 года – 1,6 процента. Содержание и обеспечение деятельности главы администрации составит ежегодно – 367,7 тыс. рублей.

Согласно [статье 81](consultantplus://offline/ref=CDA5023B5754B70FDDB0DFD43C106C2501425D68ACFE549339C39AD1BDD1D71EC6BEE906850EoA15H) Бюджетного кодекса в расходной части местного бюджета предусматривается создание резервного фонда местных администраций, размер которого не превышает 3,0 процента общего объема расходов местного бюджета – 4,0 тыс. рублей.

В разделе **02 «Национальная оборона»** запланированы расходы (за счет субвенции, полученной из областного бюджета) на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2019 год и последующие годы в сумме – 79,3 тыс. рублей.

Расходные обязательства по разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** поселения на пожарную безопасность определяются следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ (в ред. от 23.06.2016г.) « О пожарной безопасности»;

Законом Брянской области от 13 декабря 2005 года № 89-З (ред. от 05.07.2016г.) «О пожарной безопасности»;

По подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» предусмотрены расходы по разработанным плановым мероприятиям «Пожарная безопасность и развитие добровольной пожарной охраны на 2019-2021 годы»:

2019 год – 0,5 тыс. рублей,

2020 год – 10,0 тыс. рублей,

2021 год – 10,0 тыс. рублей.

По подразделу 0406 «Водные ресурсы» в разделе **04 «Национальная экономика»** предусмотрены расходы на содержание, текущий и капитальный ремонт и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений в 2019 году в сумме 1,0 тыс. рублей, в 2020 году – 36,6 тыс. рублей, в 2021 году – 36,6 тыс. рублей.

В разделе **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»,** в подразделе 0503 «Благоустройство» предусмотрены расходы на содержание мероприятий по благоустройству.

Динамика и структура расходов на 2019-2021 года представлена в  сопоставимых условиях, тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование подраздела | 2019 | 2020 | 2021 |
| **0503 «Благоустройство» в т.ч.** | **11,2** | **81,0** | **67,9** |
| Организация и обеспечение освещения улиц | 8,7 | 19,5 | 19,7 |
| Озеленение территории | 0,5 | 0,5 | 1,0 |
| Организация и содержание мест захоронения (кладбищ) | 1,0 | 54,0 | 40,2 |
| Мероприятия по благоустройству | 1,0 | 7,0 | 7,0 |
| **Итого по разделу** | **11,2** | **81,0** | **67,9** |

Условно утвержденные расходы бюджета по разделу 99спроектированына 2020 год в размере 30,0 тыс. рублей, на 2021 год в размере 61,3 тыс. рублей.

**6. Экспертиза муниципальной программы**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации проект бюджета муниципального образования на 2019-2021 годы сформирован в программной структуре расходов на основе 1 муниципальной программы.

Перечень муниципальных программ, подлежащих разработке и реализации органами муниципальной власти на 2019-2021 годы, утвержден постановлением Тюнинской сельской администрации от 03.11.2018 № 18 и включает 1 муниципальную программу:

«Реализация отдельных полномочий муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» на 2019-2021 годы».

Муниципальная программа содержит наименование, периоды реализации, наименования ответственных исполнителей, перечень подпрограмм, цели и задачи муниципальной программы, объем бюджетных ассигнований, ожидаемые результаты реализации муниципальной программы.

Разработка, реализация и оценка эффективности муниципальной программы муниципального образования «Тюнинское сельское поселение», утверждена постановлением Тюнинской сельской администрации от 12.07.2018 года № 14а.

Распределение расходов бюджета муниципального образования по муниципальной программе на 2019 - 2021 годы представлены в Приложении № 4 к проекту бюджета.

тыс. рублей

| **Наименование программы** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** | **итого** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Реализация отдельных полномочий муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» на 2019 - 2021 годы» | 1174,5 | 1165,5 | 1158,2 | **3498,2** |
| Не программная деятельность | 4,0 | 5,0 | 5,0 | 14,0 |
| Межбюджетные трансферты | 1,8 | 1,8 | 1,8 | 5,4 |
| Условно утвержденные расходы | 0,0 | 30,0 | 61,3 | 91,3 |
| **Всего** | **1180,3** | **1202,3** | **1226,3** | **3608,9** |

На реализацию муниципальной программы на 2019 год запланированы средства в объеме 1174,5 тыс. рублей, на 2020 год – 1165,5 тыс. рублей, на 2021 год – 1158 2 тыс. рублей, что составляет 99,5% общего объема расходов бюджета каждого года.

Не программная часть бюджета на трехлетний период определена в сумме 14,0 тыс. рублей, в том числе на 2019 год - 4,0 тыс. рублей. В нее вошли расходы, утвержденные в резервный фонд администрации.

Основными целями (задачами) муниципальной программы на период 2019 – 2021 годы являются:

\* Эффективное исполнение полномочий исполнительных органов власти:

- создание условий для эффективной деятельности Главы и аппарата администрации;

- реализация переданных полномочий по решению отдельных вопросов местного значения поселений в соответствии с заключенными соглашениями в части осуществления внешнего муниципального финансового контроля;

- обеспечение эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом (в том числе земельными участками), рационального его использования, оценки и признания прав.

\* Реализация полномочий по первичному воинскому учету:

- обеспечение мобилизационной подготовки экономики.

\* Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов:

- мероприятия в сфере пожарной безопасности.

\* Реализация полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования:

- содержание, текущий и капитальный ремонт и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений.

\* Реализация полномочий в сфере благоустройства территории поселения:

- организация и обеспечение освещения улиц;

- озеленение территории поселения;

- организация и содержание мест захоронения (кладбищ);

- мероприятия по благоустройству территории поселения.

\* Мероприятия по развитию спорта:

- реализация переданных полномочий по решению отдельных вопросов местного значения поселений в соответствии с заключенными соглашениями по обеспечению условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Срок реализации муниципальной программы «Реализация отдельных полномочий муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» на 2019-2021 годы» определен на трехлетний период.

Ответственный исполнитель муниципальной программы является Тюнинская сельская администрация.

С паспортом муниципальной программы представлена характеристика текущего состояния отдельных полномочий муниципального образования.

Утвержден план реализации муниципальной программы.

Объем финансового обеспечения реализации муниципальной программы на 2019-2021 годы в паспорте муниципальной программы соответствует решению о бюджете.

Достижение целей и решение задач муниципальной программы в соответствии с паспортом, характеризуется 6 целевыми показателями (индикаторами). Показатели (индикаторы) муниципальной программы соответствуют целям и задачам, установленным муниципальной программой.

**7. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета**

Проектом решения Тюнинского сельского Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов параметры бюджета на трехлетний период сбалансированы по доходам и расходам.

Анализ структуры источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, утвержденного на 2019 год, показывает, что основным источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Муниципальный внутренний долг муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» по муниципальным гарантиям отсутствует.

**8. Выводы**

Проект бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Контрольно-счетная палата приходит к выводу, что проект решения муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в целом соответствует Бюджетному кодексу РФ и иным нормативным правовым актам.

**9. Предложения**

Данный проект рекомендован к рассмотрению на сессии Тюнинского сельского Совета народных депутатов.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Рогнединского района В.П. Семкин

***С заключением ознакомлены:***

Глава Тюнинской

сельской администрации В.И. Левихин

Главный бухгалтер З.А. Зименкова

**Один экземпляр заключения получен 12**.12.2018 года