**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счётной палаты Рогнединского района
на проект решения Федоровского сельского Совета народных депутатов
«О бюджете муниципального образования «Федоровское сельское поселение» на 2015 год и плановый период**

**2016 и 2017 годов»**

п. Рогнедино

2014 год.

1. **Общие положения**

Заключение Контрольно-счётной палаты Рогнединского района на проект решения Федоровского сельского Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Федоровское сельское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счётной палате Рогнединского района и иными нормативными актами.

При подготовке заключения Контрольно-счётная палата «Рогнединского района (далее – Контрольно-счётная палата) учитывала необходимость реализации положений, сформулированных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Проект решения Федоровского сельского Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Федоровское сельское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» внесен Федоровским сельским поселением на рассмотрение в Федоровский сельский Совет народных депутатов 15 ноября 2013 года.

1. **Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Федоровское сельское поселение»**

 Базой для разработки прогноза социально-экономического развития Федоровского сельского поселения на 2015 год и параметров прогноза до 2017 года являются показатели социально-экономического развития сельского поселения за два предыдущих года, ожидаемые итоги 2014 года и сценарные условия социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 – 2017 годы.

 Прогноз социально-экономического развития Федоровского сельского поселения на 2015 и на период до 2017 года разработан в двух вариантах с учетом макроэкономических показателей прогноза развития Российской Федерации и Брянской области. Первый вариант является основным, при котором в прогнозируемом периоде будут сохраняться тенденции влияния внутренних и внешних условий на развитие экономики.

Стратегическими целями социально-экономического развития Федоровского сельского поселения являются:

- обеспечение экономической стабильности муниципального образования «Федоровское сельское поселение»;

- обеспечение интересов граждан;

- поддержка культуры и спорта граждан;

Показатели прогноза разработаны с учетом повышения цен на природный газ, тепловую энергию, электроэнергию и услуги ЖКХ на период до 2017 года.

На 1 января 2014 года зарегистрировано 1247 человек проживающих на территории Федоровского сельского поселения, к уровню прошлого года численность населения увеличилась на 4 человека.

Основной целью развития отраслей социальной сферы является повышение качества жизни населения, создание необходимых условий для удовлетворения потребностей населения.

**3. Основные параметры бюджета муниципального образования «Федоровское сельское поселение» на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов**

рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** |
|  |  |  |
| Доходы  | 1559,8 | 1578,3 | 1598,5 |
| в том числе безвозмездные поступления | 1137,8 | 1150,3 | 1163,5 |
| Расходы  | 1559,8 | 1578,3 | 1598,5 |
| Дефицит (-), профицит (+) бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

По сравнению с 2015 годом в 2016 году доходы и расходы бюджета муниципального образования «Федоровское сельское поселение» увеличиваются на 2,0 %, а 2017 году увеличиваются на 3,0 процентных пункта.

Доходы бюджета муниципального образования «Федоровское сельское поселение» в 2015 году характеризуются понижением темпов роста к оценке 2014 года и составят 50,8 процента.

Снижение в 2015 году доходов бюджета муниципального образования «Федоровское сельское поселение» по сравнению с оценкой 2014 года связано с прогнозируемым сокращением безвозмездных поступлений.

Расходы бюджета муниципального образования «Федоровское сельское поселение» в 2015 году по сравнению с предшествующим годом прогнозируются с сокращением на 1618,5 тыс. рублей, или на 50,9 процента. Значительное сокращение расходов прогнозируется по причине снижения субсидий от других бюджетов.

Исполнение бюджета муниципального образования «Федоровское сельское поселение» в 2015 -2017 годах прогнозируется сбалансированным.

**4. Анализ реализации основных задач.**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Постановлением Федоровской сельскойадминистрации № 47-А от 03.07.2014 года «Об утверждении порядка работы по формированию проекта бюджета муниципального образования «Федоровское сельское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в документах и материалах, представляемых одновременно с проектом бюджета представлены основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Федоровское сельское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – основные направления).

В представленном документе констатировано, что бюджетная и налоговая политика муниципального образования «Федоровское сельское поселение» сформирована на основе приоритетов, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Планирование бюджета муниципального образования «Федоровское сельское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов осуществлено с учетом ряда решений по индексации отдельных статей расходов, к которым отнесены:

- увеличение фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений с 1 октября 2015 года на 1,05 ;

- рост расходных обязательств по оплате коммунальных услуг и средств связи с 1 января 2015 года на 1,05 , с 1 января 2016 года на
1,05 ; с 1 января 2017 года на 1,05.

В бюджетной политике определены приоритеты, основой которых является сбалансированность и устойчивость бюджетной системы, повышение прозрачности и открытости бюджетной системы, при этом отмечено, что в трехлетней перспективе 2015-2017 годов налоговая политика будет направлена на динамическое поступление доходов в бюджет. Среди направлений, по которым планируется осуществлять налоговую политику в среднесрочной перспективе, к основным отнесены следующие:

 - совершенствование администрирования;

 - оптимизация местных налогов;

 - сокращение недоимки в бюджет муниципального образования

 В соответствующих разделах основных направлений определены приоритеты бюджетной политики в области расходов, в сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями, бюджетная политика в сфере муниципального долга. Подробная характеристика указанных направлений и их реализация в проекте бюджета муниципального образования «Федоровское сельское поселение» представлена в соответствующих разделах настоящего заключения.

**5. Доходы проекта бюджета муниципального образования «Федоровское сельское поселение»**

Формирование доходной части бюджета на 2015-2017 годы производилось на основе бюджетной стратегии на трехлетнюю перспективу с учетом основных направлений налоговой политики, прогноза социально-экономического развития поселка на трехлетний период, а также оценки поступлений доходов в бюджет в 2014 году.

Прогнозирование собственных доходов бюджета осуществлено в соответствии с нормами, установленными статьей
174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации - в условиях действующего законодательства. В расчетах учтены проекты законодательных актов Российской Федерации, предусматривающие изменения законодательства о налогах и сборах, бюджетное законодательство с изменениями вступающие в действие с 1 января 2015 года

 В плановом периоде бюджет прогнозируется бездефицитный с объемом доходов и расходов в 2015 году в сумме
1559,8 тыс. рублей, в 2016 году – 1578,3 тыс. рублей, в 2017 году – 1598,5 тыс. рублей.

Динамика бюджета муниципального образования «Федоровское сельское поселение» за 2013 -2017 годы представлена в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Отчет****2013** | **2014год** (оценка) | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** |
| тыс.руб. | в %\* | тыс.руб. | в %\* | тыс.руб. | в %\* | тыс.руб. | в %\* |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| **Доходы бюджета** | **4407,2** | **3168,0** | **71,9** | **1559,8** | **49,2** | **1578,3** | **101,5** | **1598,5** | **101,3** |
| *в т.ч. безвозмездные поступления* | 3940,4 | 1326,0 | 33,7 | 1137,8 | 85,8 | 1150,3 | 101,1 | 1163,5 | 101,2 |
| *Доля безвозмездных поступлений* | 89,4 | 41,9 | - | 72,9 | - | 72,9 | - | 72,8 | - |
| *налоговые и неналоговые доходы* | 466,8 | 1842,0 | 394,6 | 422,0 | 22,9 | 428,0 | 101,4 | 435,0 | 101,6 |
| **Расходы - всего** | **4513,3** | **3178,3** | **70,4** | **1559,8** | **49,1** | **1578,3** | **101,2** | **1598,5** | **101,3** |
| **Дефицит (-) , профицит (+) бюджета** | **-106,1** | **- 10,3** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |

\*в процентах к предшествующему году

Доходы проектаместного бюджета на 2015 год предусмотрены в объеме 1559,8 тыс. рублей, что ниже ожидаемого в 2014 году объема на 1608,2 тыс. рублей, или на 50,8 процента. К уровню исполнения бюджета 2013 года доходы снижены на 1239,2 тыс. рублей, или на 28,1 процента.

По сравнению с предыдущим 2015 годом, в 2016 году доходы увеличатся на 18,5 тыс. рублей, или на 1,5 %, в 2017 году – увеличатся
на 20,2 тыс. рублей, и составят 101,3 процента.

Динамика снижения доходов местного бюджета по отношению к показателям отчета 2013 года и ожидаемых в бюджете на 2014 год обусловлена уменьшением безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня, что свидетельствует о сохранении зависимости местного бюджета от бюджетов других уровней.

 **Налоговые и неналоговые доходы бюджета**

Налоговые и неналоговые доходы бюджета (далее - собственные) в 2015 году прогнозируются в объеме 422,0 тыс. рублей, темп роста к ожидаемому исполнению 2014 года составит 22,9 %, к исполнению бюджета 2013 года – 90,4 процентов.

Удельный вес собственных доходов в общем объеме составит 27,1 %, что на 16,5 процентных пункта выше оценки исполнении бюджета 2014 года.

Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета на 2016 год планируются в сумме 428,0 тыс. рублей, на 2017 год – в сумме
435,0 тыс. рублей, темп роста к предшествующему году составит 101,4 % и 101,6 % соответственно.

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Факт 2013 года** | **2014 год****Ожидаемое****исполнение** | **Прогноз на 2015 год** | **Темп роста доходов** **2015 года**  |
| **к факту 2013 года** | **к ожидаемому** **2014 года** |
| Налог на доходы физических лиц |  115,9 | 147 | 33 | 28,5 | 22,5 |
| Акцизы по подакцизным товарам |  | 1315 |  |  |  |
| Единый с/х налог | 83 | 20 |  2  |  2,4 | 10,0 |
| Налог на имущество физ. лиц  | 104,9 | 67 | 122 | 116,3 | 182,1 |
| Земельный налог | 131,7 | 247 | 265 | 201,2 |  107,3  |
| Прочие налоги | 6,1 | 5 |  |  |   |
| Доходы от использования имущества  | 25,2 |  40  |  |  |  |
|  Доходы от продажи материальных и нематериальных активов  |   | 1 |  |  |  |
| **Всего доходов (налоговых и неналоговых без акцизов)** | **466,8** | **527** | **422** | **90,4** | **80,1** |

Основную долю собственных доходов местного бюджета без налога на акцизы в 2015 году будут составлять доходы от земельного налога – 62,8 % и налога на имущество физических лиц – 28,9%.

В проекте местного бюджетана 2015 год поступление ***налоговых и неналоговых доходов без акцизов*** прогнозируется в сумме 422,0 тыс. рублей, темп роста к ожидаемой оценке 2014 года составит 80,1 процента.

Поступление **налога на доходы физических лиц** (далее - НДФЛ) в местный бюджет на 2015 год прогнозируется в сумме
33,0 тыс. рублей, что на 82,9 тыс. рублей, или 71,5 % ниже показателя 2013 года. Темп роста прогноза к ожидаемой оценке 2014 года составит 77,5 процентов.

Расчет НДФЛ произведен исходя из оценки поступления налога
в 2014 году, скорректированной на темпы роста фонда оплаты труда
2015 года с учетом норматива отчислений налога в областной бюджет и перераспределения дополнительных отчислений налога, переданных бюджетам муниципальных районов и городских округов, заменяющих часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В плановом периоде доходы местного бюджета по НДФЛ прогнозируются на 2016 год в сумме 37,0 тыс. рублей, на 2017 год – в сумме 41,0 тыс. рублей, темпы роста налога к предыдущему году составят 112,1 % и 110,8 % соответственно.

Удельный вес НДФЛ в общем объеме доходов местного бюджета
на 2015 год составляет 7,8 %, что ниже оценки 2014 года на 20,,1 процентных пункта.

Доходы бюджета **по налогу на имущество физических лиц**на 2015 год прогнозируются в сумме 122 ,0 тыс. рублей, или 116,3 % к показателю исполнения 2013 года и  182,1% к оценке поступлений налога
на 2014 год.

Прогноз налога на имущество физических лиц на 2015 год рассчитан исходя из показателей фактически сложившейся налоговой базы за 2012 год, 2013 год и ожидаемой оценки 2014 года.

**Земельный налог** рассчитан исходя из налоговой базы по кадастровой стоимости земли, рассчитанной земельной кадастровой палатой. В расчете учтено количество льготников прогнозируемая сумма предоставленных льгот, собираемость налога на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годы, также учтено погашение задолженности по налогу на землю.

Прогноз поступления земельного налога взимается по ставкам, установленным в соответствии ст. 394 Налогового кодекса Российской Федерации и применяется к объектам налогообложения расположенным в границах поселения – в 2015 году - 265,0 тыс. рублей, в 2016 году- 266,0 тыс. рублей, в 2017 году - 267,0 тыс. рублей. Ожидаемая оценка 2014 года 247,0 тыс. рублей, исполнено в 2013 году 131,7 тыс. рублей.

**Единый сельскохозяйственный налог** планируется по данным департамента по сельскому хозяйству и продовольствию правительства Брянской области. На 2015 год запланировано 2,4 тыс. рублей или 12,0 % к показателю исполнения 2013 года и 120,0 % к оценке поступлений налога в 2014 году, на 2016 год – 3,0 тыс. рублей, на 2017 год - 3,0 тыс. рублей.

**Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления от бюджетов другого уровня проектом решения на 2015 год предусматриваются в сумме 1137,8 тыс. рублей, снижение к ожидаемой оценке 2014 года составит 188,2 тыс. рублей, или 14,2 процента, на 2016 год – 1150,3 тыс. рублей, на 2017 год – 1163,5 тыс. рублей.

В общем объеме доходов бюджета 2015 года безвозмездные поступления составят 72,9 процента, что на 31,0 процентный пункт выше уровня оценки 2014 года (41,9 %).

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходных источников** | **Факт 2013 года** | **Оценка 2014 года** | **Прогноз на 2015 год** | **Прогноз 2015 года в %** |
| **к 2013****году.** | **к 2014****году** |
| Безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня, в т.ч |   3940,4 |   1326,0  |  1137,8 | 28,9 | 85,8 |
| дотации | 1755,1 | 1261,0 | 1085,0 | 61,8 | 86,1 |
| субвенция | 63,3 | 65 | 52,8 | 83,4 | 81,2 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 2122,0 |  |  |  |  |

По сравнению с уровнем 2013-2014 годов в 2015 году предусматриваются ***дотации*** в объеме 1085,0 тыс. рублей или 61,8% и 86,1% соответственно, ***субвенции*** предусмотрены в объеме52,8 тыс. рублей, ниже факта 2013 года и оценки 2014 года на 16,6 % и 18,8 процента соответственно, прочих межбюджетных трансфертов бюджетной системы РФ не предусмотрено

**6. Расходы проекта бюджета**

Объем расходов, определенный в проекте решения Федоровского сельского Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Федоровское сельское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» составляет:

2015 год - 1559,8, тыс. рублей;

2016 год – 1578,3 тыс. рублей;

2017 год – 1598,5 тыс. рублей.

По отношению к объему расходов ожидаемой оценки
 2014 года ( 3178,3 тыс. рублей), расходы определенны в проекте решения на 2015 год ниже на 50,9 процента.

В структуре общего объема расходов бюджета наибольший удельный вес занимают расходы по разделу «Культура, кинематография», объем которых составляет в расходах 2015 года – 70 0 % (1091,4 тыс. рублей), 2016 года – 69,1 % (1091,4 тыс. рублей), 2017 года – 68,3 % (1091,4 тыс. рублей).

Информация об объемах расходов бюджета в 2014,
2015 - 2017 годах в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлена в следующей таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Рз** | **Ожидаемая оценка на 2014 год** **тыс. рублей** | **проект бюджета на 2015-2017 годы,** **тыс. руб.** |
| **2015 год****2013 год** | **2016 год** | **2017 год** |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 912,7 | 379,5 | 396,5 | 380,1 |
| Национальная оборона  | 02 | 52,3 | 46,4 | 46,9 | 43,2 |
| Национальная экономика | 04 | 1068,8 | 10,0 |  |  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 52,2 | 18 | 4 | 4 |
| Культура, кинематография | 08 | 1081,8 | 1091,4 | 1091,4 | 1091,4 |
| Физическая культура и спорт | 11 |  |  |  |  |
| Условно утвержденные расходы | 99 |  |  |  |  |
| **Итого** |  | **3178,3** | **1559,8** | **1578,3** | **1598,5** |

Информация в разрезе разделов расходов по муниципальному бюджету на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов представлена далее.

**Расходы бюджета по разделу 01 «Общегосударственные вопросы»**

определены в проекте в следующих объемах:

2015 год – 379,5 тыс. рублей;

2016 год – 396,5 тыс. рублей;

2017 год – 380,1 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам, а также темп роста (снижения) расходов по сравнению с текущим годом представлены в следующей таблице.

Анализ динамики расходов бюджета по данному разделу показывает, что расходы 2015 года, по сравнению с 2014 годом, уменьшатся на 58,4 %; 2016 годом – на 4,3 %; 2017 годом – на 0,2 процента.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Рз** | **Пр** |  **2014 год тыс. рублей** | **Объем расходов по проекту бюджета на 2015 год, тыс. рублей** | **Темп роста (снижения) 2014 год к 2013 году, %** |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** |  | **912,7** | **379,5** | **41,6** |
| Функции высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 01 | 02 | 260,5 | 113,2 | 43,5 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 01 | 04 | 637,2 | 256,3 | 40,2 |
| Резервные фонды | 01 | 11 | 15,0 | 10,0 | 66,7 |

**Расходы по разделу 02 «Национальная оборона»** определены в проекте в следующих объемах:

2015 год – 46,4 тыс. рублей;

2016 год – 46,,9 тыс. рублей;

2017 год – 43,2 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов бюджета по данному разделу показывает, что расходы 2015 года, по сравнению с 2014 годом (52,3 тыс. рублей), уменьшились на 11,3 %.

**Расходы по разделу 04 «Национальная экономика»** определены в проекте в следующих объемах:

2015 год – 10,0 тыс. рублей;

2016 год – 0,0 тыс. рублей;

2017 год – 0,0 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам, а также темп роста (снижения) расходов по сравнению с текущим годом представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Рз** | **Пр** | **2014 год**  | **Объем расходов по проекту бюджета на 2015 год, тыс. рублей** | **Темп роста (снижения) 2015 год к 2014 году, %** |
| **Национальная экономика** | **04** |  | **1068,8** | **10,0** | **1,0** |

Анализ динамики расходов бюджета по данному разделу показывает, что расходы 2015 года, по сравнению с оценкой 2014 года, уменьшатся на 99,0 %.

**Расходы по разделу** **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** определены в проекте бюджета в объемах:

на 2015 год - 18,0тыс. рублей;

на 2016 год - 4,0 тыс. рублей;

на 2017 год - 4,0 тыс. рублей.

Уменьшение расходов 2015 года к уровню 2014 года составляет 34,2 тыс. рублей, в 2016 – 2017 годах планируемое уменьшение - 48,2 тыс. рублей.

**Расходы по разделу 08 «Культура и кинематография»** определены в проекте бюджета в объемах:

2015 год – 1091,4 тыс. рублей;

2016 год – 1091,4 тыс. рублей;

2017 год – 1091,4 тыс. рублей.

 В проекте на 2015 год расходы раздела состоят из одного подраздела: 0801 «Культура», (содержание МБУК «Федоровского сельского дома культуры», МБУК «Федоровской сельской библиотеки».

Доля расходов по разделу культура и кинематография в структуре бюджета в 2015 году составит - 69,9 % , в 2016 – 69,1 %, в 2017 – 68,3 %.

 **Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета** муниципального образования «Федоровское сельское поселение» на 2014-2016 года не запланированы.

**7. Выводы**

Проект решения Федоровского сельского Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Федоровское сельское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» внесен Федоровской сельской администрацией на рассмотрение в Федоровский сельский Совет народных депутатов 15 ноября 2013 года.

Прогноз социально-экономического развития Федоровского сельского поселения на 2015 и на период до 2017 года разработан в двух вариантах с учетом макроэкономических показателей прогноза развития Российской Федерации и Брянской области. Первый вариант является основным, при котором в прогнозируемом периоде будут сохраняться тенденции влияния внутренних и внешних условий на развитие экономики.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования «Федоровское сельское поселение» сформирована на основе приоритетов, определенных Президентом России в Указах от 7 мая 2012 года, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Формирование доходной части бюджета на 2015-2017 годы производилось на основе бюджетной стратегии на трехлетнюю перспективу с учетом основных направлений налоговой политики, прогноза социально-экономического развития поселения на трехлетний период, а также оценки поступлений доходов в бюджет в 2014 году.

Прогнозирование собственных доходов бюджета осуществлено в соответствии с нормами, установленными статьей
174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации - в условиях действующего законодательства. В расчетах учтены проекты законодательных актов Российской Федерации, предусматривающие изменения законодательства о налогах и сборах, бюджетное законодательство с изменениями вступающие в действие с 1 января 2015 года.

 В плановом периоде бюджет прогнозируется бездефицитный с объемом доходов и расходов в 2015 году в сумме
1 559,8 тыс. рублей, в 2016 году – 1 578,3 тыс. рублей, в 2017 году – 1 598,5 тыс. рублей.

Исполнение бюджета муниципального образования «Федоровское сельское поселение» в 2015 -2017 годах прогнозируется сбалансированным.

**8. Предложение**

 Данный проект рекомендован к рассмотрению на сессии Федоровского сельского Совета народных депутатов.

Председатель КСП В.П. Семкин