**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счётной палаты Рогнединского района   
на проект решения**

**Тюнинского сельского Совета народных депутатов   
«О бюджете муниципального образования**

**«Тюнинское сельское поселение»**

**на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

п. Рогнедино

2016

**1.** **Общие положения**

Заключение Контрольно-счётной палаты Рогнединского района на проект решения Тюнинского сельского Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счётной палате Рогнединского района» и иными нормативными актами.

При подготовке заключения Контрольно-счётная палата Рогнединского района (далее – Контрольно-счётная палата) учитывала необходимость реализации положений, сформулированных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (далее – Бюджетное послание), содержащем стратегические цели развития страны, сформулированные в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Проект решения Тюнинского сельского Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» внесен Тюнинской сельской администрацией на рассмотрение в Тюнинский сельский Совет народных депутатов до 1 декабря 2016 года.

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития на 2017 – 2019 годы, где учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, а также принятые федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство о налогах и сборах, вступающие в действие с 1 января 2017 года.

Характеристика основных параметров бюджета

(тыс.руб.)

| ***Показатель / период*** | ***2015год***  ***(кассовое***  ***исполнение)*** | ***2016 год***  ***(план)*** | ***2017 год (план)*** | ***2018 год (план)*** | ***2019 год (план)*** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Доходы бюджета всего, в т.ч.** | **1145,3** | **917,4** | **920,3** | **921,3** | **923,3** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.** | **379,5** | **400,5** | **387,0** | **388,0** | **390,0** |
| налоговые доходы | 379,5 | 400,5 | 387,0 | 388,0 | 390,0 |
| неналоговые доходы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **765,8** | **516,9** | **533,3** | **533,3** | **533,3** |
| **Расходы бюджета** | **1166,0** | **1172,5** | **920,3** | **921,3** | **923,3** |
| **Дефицит (-)**  **Профицит (+)** | **-20,7** | **-255,1** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

Планирование бюджетных ассигнований на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов осуществлялось в сценарных условиях развития экономики.

Приоритет обеспечения исполнения действующих обязательств при формировании бюджета сохранен.

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» на 2017 год» включает 10 пунктов.

**2. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Тюнинское сельское поселение»** **на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.**

Разработка прогноза социально-экономического развития на 2017 год и параметров прогноза на плановый период 2018 и 2019 годов осуществлялась по двум вариантам. С учетом негативного влияния на экономические процессы в поселении, последствий мирового кризиса, первый вариант является основным, при котором в прогнозируемом периоде будут сохраняться тенденции влияния внутренних и внешних условий на развитие экономики в поселении.

Одной из основных отраслей сектора экономики в поселении является сельское хозяйство.

В 2016 году объем валовой продукции сельского хозяйства в фактически действующих ценах составил 6,4 млн. рублей или 101,0% в сопоставимой оценке к уровню 2015 года.

Доля продукции растениеводства в общем объеме продукции составила 59,9%, животноводства – 40,1 процентов.

На 1 января 2016 года население составляет 456 человек. К уровню прошлого года оно не изменилось.

Трудовые ресурсы прогнозируются в 2016 году в количестве 153 человека. Численность лиц трудоспособного возраста имеет тенденцию к снижению, что обусловлено периодом естественного спада рождаемости.

Численность работающих на предприятиях и организациях прогнозируется в 2017 году - 154 человека, в 2018 году - 155 человек, в 2019 году - 157 человек.

Наибольшее число работающих, занято в сельском хозяйстве и социальной сфере.

**3. Анализ реализации основных задач, поставленных в Бюджетном послании**

Основные направления налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов разработаны в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основной целью налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» с учетом текущей экономической ситуации.

Приоритетной задачей налоговой политики муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» в трёхлетней перспективе 2017-2019 годов будет продолжение работы по укреплению и развитию доходной базы бюджета муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» за счет наращивания стабильных доходных источников, ее пополнения и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Среди основных направлений, по которым планируется осуществлять налоговую политику в среднесрочной перспективе, выделяются следующие:

- продолжение работы по легализации заработной платы, доведению ее до среднего уровня;

- совершенствование налогообложения имущества физических лиц и организаций, исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

- повышение эффективности администрирования доходов бюджета муниципального образования «Тюнинское сельское поселение», повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета муниципального образования «Тюнинское сельское поселение»

- продолжение практики взаимодействия с налогоплательщиками .

Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов разработаны в целях определения подходов к формированию основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта бюджета муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, обеспечивающих устойчивость и сбалансированность бюджета.

В основу бюджетной политики положены стратегические цели развития, сформулированные в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Для формирования бюджетных проектировок на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов принят базовый вариант прогноза социально-экономи­чес­кого развития Тюнинского сельского поселения.

Основными целями бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов является:

- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов;

- ограничение принятия новых расходных обязательств бюджета, минимизация кредиторской задолженности;

- совершенствование нормативного правового регулирования и методологии управления общественными финансами;

- совершенствование механизма финансового обеспечения деятельности учреждений, с учетом предоставления субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на основе базовых нормативных затрат;

- развитие системы межбюджетных отношений, расширение финансовой самостоятельности муниципалитетов, ориентация финансовой поддержки на достижение конечных результатов в сфере полномочий органов местного самоуправления поселений;

- повышение прозрачности и открытости бюджетной системы, повышение роли граждан и общественных институтов в процессе формирования приоритетов бюджетной политики и направлений расходов бюджета.

**4. Доходы проекта бюджета муниципального образования «Тюнинское сельское поселение»**

Объем доходов бюджета муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» на 2017 год прогнозируется в сумме 920,3 тыс. рублей, в том числе собственные доходы 387,0 тыс. рублей или 42,1 процента. В составе собственных доходов бюджета налоговые доходы составляют 387,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов.

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» за 2016 год прогнозируемые доходы бюджета в 2017 году увеличатся на 2,9 тыс. рублей, или 100,3 процента.

Объем доходов бюджета на 2018 год прогнозируется в сумме 921,3 тыс. рублей, в том числе собственные доходы 388,0 тыс. рублей или 42,1 процента. В составе собственных доходов бюджета налоговые доходы составляют 388,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов.

Объем доходов бюджета на 2019 год прогнозируется в сумме 923,3 тыс. рублей, в том числе собственные доходы 390,0 тыс. рублей или 42,2 процента. В составе собственных доходов бюджета налоговые доходы составляют 390,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов.

Прогнозирование собственных доходов бюджета осуществлено в соответствии с нормами, установленными статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в Совет народных депутатов.

Бюджет прогнозируется бездефицитный с объемом доходов и расходов в 2017 году в сумме 920,3 тыс. рублей.

Доходы бюджета муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» характеризуются повышением темпа роста к оценке 2016 года на 100,3 %, и понижением к факту 2015 года на 19,6 процентов.

Понижение в 2017 году доходов бюджета муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» по сравнению с фактом 2015 года связано в основном с понижением безвозмездных поступлений.

Объем налоговых и неналоговых доходов в 2017 году по сравнению отчетом 2015 года увеличен на 7,5 тыс. рублей, или на 102,0 %, к оценке   
2016 года уменьшение составит 13,5 тыс. рублей, или 3,4 процента.

Основные характеристики бюджета «Тюнинское сельское поселение» на 2015 - 2019 годы

(тыс. рублей)

| ***Показатель / период*** | ***2015год***  ***(кассовое***  ***исполнение)*** | ***2016 год***  ***(план)*** | ***2017 год (план)*** | ***2018 год (план)*** | ***2019 год (план)*** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Доходы бюджета всего, в т.ч.** | **1145,3** | **917,4** | **920,3** | **921,3** | **923,3** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.** | **379,5** | **400,5** | **387,0** | **388,0** | **390,0** |
| **Налоговые доходы:** | **379,5** | **400,5** | **387,0** | **388,0** | **390,0** |
| Налог на доходы физических лиц | 37,6 | 47,0 | 46,0 | 47,0 | 49,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 2,6 | 1,5 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 9,9 | 12,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
| Земельный налог | 329,4 | 340,,0 | 330,0 | 330,0 | 330,0 |
| Государственная пошлина | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Неналоговые доходы:** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.** | **765,8** | **516,9** | **533,3** | **533,3** | **533,3** |
| Дотации | 613,5 | 447,0 | 474,0 | 474,0 | 474,0 |
| Субвенции | 52,3 | 69,6 | 59,3 | 59,3 | 59,3 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 100,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Расходы бюджета** | **1166,0** | **1172,5** | **920,3** | **921,3** | **923,3** |
| **Дефицит (-) / Профицит (+)** | **-20,7** | **-255,1** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

Структура доходов бюджета 2017 года представлена на диаграмме



В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета на долю налоговых доходов приходится 100,0 %.

Основную долю собственных доходов бюджета   
в 2017 году будут составлять доходы от земельного налога – 35.9 процента.

Поступление **налога на доходы физических лиц** (далее - НДФЛ) в местный бюджет на 2017 год прогнозируется в сумме   
46,0 тыс. рублей, что на 1.0 тыс. рублей, или 2.1 % ниже показателя оценки 2016 года. Темп роста прогноза к 2015 года составит 122,3 процента.

Удельный вес НДФЛ в общем объеме доходов местного бюджета   
на 2017 год составляет 5,0 %, что выше оценки 2015 года на 1,7 процентных пункта.

Прогноз на 2018 год ожидается в сумме 47,0 тыс. рублей, на 2019 год – 49,0 тыс. рублей.

Доходы бюджета **по налогу на имущество физических лиц**на 2017 год прогнозируются в сумме 10,0 тыс. рублей, или 101,0 % к показателю исполнения 2015 года и 83,3 % к оценке поступлений налога   
в 2016 году.

Поступление **земельного налога** взимается по ставкам, установленным в соответствии ст. 394 Налогового кодекса Российской Федерации и применяется к объектам налогообложения расположенным в границах поселения в 2017 году – 373,0 тыс. рублей. Ожидаемая оценка 2016 года составит 340,0 тыс. рублей, исполнено в 2015 году – 329,4 тыс. рублей. Прогноз поступления земельного налога на 2018 год – 330,0 тыс. рублей, на 2019 год – 330,0 тыс. рублей.

**Единый сельскохозяйственный налог** на 2017 год составит 1,0 тыс. рублей, к ожидаемой оценке 2016 года составит 66,7 %, к показателю исполнения 2015 года - 38,5 процента.

**5. Безвозмездные поступления**

Общий объем безвозмездных поступлений от бюджетов другого уровня проектом решения на 2017 год предусматриваются в объеме 533,3 тыс. рублей. Повышение к ожидаемой оценке 2016 года составляет  16,4 тыс. рублей, или 103,2 процента.

В общем объеме доходов бюджета безвозмездные поступления составляют 58,0 процентов, что на 8,9 процентных пункта ниже уровня факта 2015 года.

В структуре безвозмездных поступлений из средств областного бюджета наибольший удельный вес занимают дотации - 51,5 процента:

дотации составляют 474,0 тыс. рублей;

субвенции бюджетам поселений - 59,3 тыс. рублей, что составляет 85,2 % к ожидаемой оценке 2016 года;

Размер дотаций 2017 года уменьшен по сравнению с 2015 годом на 139,5,0 тыс. рублей или на 22,7 процента.

**Динамика безвозмездных поступлений**

**на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2016 год** | **2017 год** | **2017 / 2016**  **%** | **2018 год** | **2018 / 2017**  **%** | **2019 год** | **2019 / 2018**  **%** |
| Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности | 210,0 | 407,0 | 193,8 | 407,0 | 100,0 | 407,0 | 100,0 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 237,0 | 67,0 | 28,3 | 67,0 | 100,0 | 67,0 | 100,0 |
| **Итого дотаций** | **447,0** | **474,0** | **106,0** | **474,0** | **100,0** | **474,0** | **100,0** |
| субвенция бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации | 10,3 |  |  |  |  |  |  |
| субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 59,3 | 59,3 | 100,0 | 59,3 | 100,0 | 59,3 | 100,0 |
| **Итого субвенций** | **69,6** | **59,3** | **85,2** | **59,3** | **100,0** | **59,3** | **100,0** |
| Прочие межбюджетные трансферты |  |  |  |  |  |  |  |
| **Всего безвозмездных поступлений** | **516,9** | **533,3** | **103,2** | **533,3** | **100,0** | **533,3** | **100,0** |

**6. Расходы проекта бюджета муниципального образования «Тюнинское сельское поселение»**

Объем расходов, определенный в проекте решения Тюнинского сельского Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» на 2017 год составляет - 920,3 тыс. рублей.

По отношению к объему расходов ожидаемой оценки   
 2016 года, расходы определены в проекте решения на 2017 год меньше на 21,5%, к уровню 2015 года на 21,1 процента.

Информация об объемах расходов бюджета 2015 - 2019 года в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Рз** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
|  |  |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 982,1 | 970,1 | 842,4 | 838,4 | 842,4 |
| Национальная оборона | 02 | 47,5 | 60,3 | 59,3 | 59,3 | 59,3 |
| Национальная безопасность  и | 03 | 0,0 | 0,0 | 4,0 | 4,0 | 4,0 |
| Национальная экономика | 04 | 0,0 | 0,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 0,2 | 25,6 | 13,6 | 18,6 | 16,6 |
| Культура, кинематография | 08 | 136,2 | 116,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Социальная политика | 10 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого** |  | **1166,0** | **1172,5** | **920,3** | **921,3** | **923,3** |

В структуре общего объема расходов бюджета наибольший удельный вес занимают расходы по разделам: «Общегосударственные вопросы» (91,5%), «Национальная оборона» (6,4%), объем которых в совокупности составляет в расходах 2017 года – 97,9 процента.

Структура расходов бюджета 2017 года представлена на диаграмме



**Расходы бюджета по разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** представлены в таблице:

анализ динамики расходов бюджета по данному разделу показывает, что расходы 2017 года ниже оценки 2016 года на 21,5% и ниже расходов 2015 года на 21,1 процента.

На содержание и обеспечение деятельности Тюнинской сельской администрации запланировано 483,9 тыс. рублей. Денежное содержание главы исполнительной власти в 2017 году составит 348,5 тыс. рублей.

Согласно [статье 81](consultantplus://offline/ref=CDA5023B5754B70FDDB0DFD43C106C2501425D68ACFE549339C39AD1BDD1D71EC6BEE906850EoA15H) Бюджетного кодекса в расходной части местного бюджета предусматривается создание резервного фонда местных администраций, размер которого не превышает 3 процента общего объема расходов местного бюджета – 10,0 тыс. рублей.

Тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование подраздела | План 2016 год | 2017 год | Темп роста 2017/ 2016 | 2018 год | Темп роста 2018 к 2017 | 2019 год | Темп  роста  2019  к 2018 |
| 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» | 337,8 | 348,5 | 103,2 | 348,4 | 99,9 | 348,5 | 100,0 |
| 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» | 622,3 | 483,9 | 77,8 | 480,0 | 99,2 | 483,9 | 100,8 |
| 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» |  |  |  |  |  |  |  |
| 0107 «Обеспечение проведение выборов и референдумов» |  |  |  |  |  |  |  |
| 0111 «Резервные фонды» | 10,0 | 10,0 | 100,0 | 10,0 | 100,0 | 10,0 | 100,0 |
| **Итого по разделу** | **970,1** | **842,4** | **86,8** | **838,4** | **99,5** | **842,4** | **100,5** |

**Расходы по разделу 02 «Национальная оборона»** определены в проекте за счет субвенции из областного бюджета на осуществление отдельных полномочий первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 59,3 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов бюджета по данному разделу показывает, что расходы 2017 года, по сравнению с оценкой 2016 года, снижены на 1,7 процента.

**Расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** определены в проекте в сумме – 4,0 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов бюджета по данному разделу показывает, что расходы 2018 года, 2019 года, одинаковы – 4,0 тыс. рублей.

**Расходы по разделу 04 «Национальная экономика»** определены в проекте на все годы в сумме по 1,0 тыс. рублей.

**Расходы по разделу** **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** определены в проекте бюджета на 2017 год в объеме 13,6 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов проекта бюджета по данному разделу характеризует снижение расходов по сравнению с 2016 годом на 12,0 тыс. рублей, или на 46,9 %.

В 2017 году расходы направлены по подразделу 0503 «Благоустройство», в том числе:

уличное освещение – 2,0 тыс. рублей,

прочие мероприятия по благоустройству – 10,0 тыс. рублей.

**7. Выводы**

Проект решения Тюнинского сельского Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» внесен Тюнинской сельской администрацией на рассмотрение в Тюнинский сельский Совет народных депутатов до 1 декабря 2016 года.

Документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета соответствуют статье 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

Объем доходов бюджета муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» на 2017 год прогнозируется в сумме 920,3 тыс. рублей, в том числе собственные доходы 387,0 тыс. рублей или 42,1 процента. В составе собственных доходов бюджета налоговые доходы составляют 387,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов.

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» за 2016 год, прогнозируемые доходы бюджета в 2017 году увеличатся на 2,9 тыс. рублей, или 100,3 процента.

Общий объем безвозмездных поступлений от бюджетов другого уровня проектом решения на 2017 год предусматриваются в объеме 533,3 тыс. рублей. Повышение к ожидаемой оценке 2016 года составляет  16,4 тыс. рублей, или 103,2 процента.

В общем объеме доходов бюджета безвозмездные поступления составляют 58,0 процентов, что на 8,9 процентных пункта ниже уровня факта 2015 года.

В структуре безвозмездных поступлений из средств областного бюджета наибольший удельный вес занимают дотации - 51,5 процента:

Объем расходов, определенный в проекте решения Тюнинского сельского Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Тюнинское сельское поселение» на 2017 год составляет - 920,3 тыс. рублей.

По отношению к объему расходов ожидаемой оценки   
 2016 года, расходы определены в проекте решения на 2017 год меньше на 21,5%, к уровню 2015 года на 21,1 процента.

Бюджет прогнозируется бездефицитный, с объемом доходов и расходов в 2017 году в сумме 920,3 тыс. рублей.

**8. Предложения**

Данный проект рекомендован к рассмотрению на сессии Тюнинского сельского Совета народных депутатов.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Рогнединского района В.П. Семкин

***С заключением ознакомлены:***

Глава Тюнинской

сельской администрации В.И. Левихин

Ведущий специалист З.А. Зименкова

**Один экземпляр заключения получен**