**ДОКЛАД**

**председателя контрольно-счетной палаты Рогнединского района на постоянной комиссии по бюджету, налогам и экономики Рогнединского районного Совета народных депутатов по проекту бюджета МО «Рогнединский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.**

Заключение Контрольно-счётной палаты Рогнединского района на проект решения Рогнединского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Рогнединский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счётной палате Рогнединского района» и иными нормативными актами.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Рогнединского района (далее – Контрольно-счетная палата) учитывала стратегические цели развития страны, сформулированные в соответствии с основными положениями послания Президента Российской Федерации от 1 марта 2018 года , указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Проект решения Рогнединского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Рогнединский район» на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов» внесен администрацией Рогнединского района на рассмотрение в Рогнединский районный Совет народных депутатов до 15 ноября 2018 года.

Для разработки прогноза социально-экономического развития района на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов являются показатели социально-экономического развития района за предыдущие годы, предварительные итоги за отчетный период 2018 года, сценарные условия развития экономики Российской Федерации на 2019 – 2021 годы.

 Прогноз социально-экономического развития района разрабатывался в условиях замедления темпов роста экономики, связанного с нестабильной внешнеполитической ситуацией, а также с кризисными явлениями в экономике, которые продолжают оказывать негативное явление на инвестиционную активность предприятий.

Консолидированный бюджет Рогнединского района в 2019 году прогнозируются сбалансированный, в объеме 190026,1 тыс. рублей по доходам и расходам.

Проект бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Проект решения Рогнединского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Рогнединский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» включает 28 пунктов.

Формирование доходной части бюджета муниципального образования «Рогнединский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов производилось на основе бюджетной стратегии на трехлетнюю перспективу, с учетом основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики, прогноза социально-экономического развития района на трехлетний период, а также оценки поступлений доходов в бюджет в 2018 году.

Прогнозирование собственных доходов местного бюджета осуществлено в соответствии с нормами, установленными статьей
174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в условиях действующего законодательства.

Проект бюджета муниципального образования «Рогнединский район» на 2019 год сформирован по доходам и расходам в объеме 145550,2 тыс. рублей - сбалансированный, в том числе собственные доходы – 41219,0 тыс. рублей (налоговые – 33678,0 тыс. рублей, неналоговые – 7541,0 тыс. рублей).

Налоговые и неналоговые доходы бюджета (далее - собственные) в 2019 году прогнозируются в объеме 41219,0 тыс. рублей, темп роста к ожидаемому исполнению 2018 года составит 10,0%, к исполнению бюджета 2017 года – 95,9 процента.

Удельный вес собственных доходов в общем объеме составит 28,3 %, что на 5,0 процентных пункта выше удельного веса оценки исполнения бюджета 2018 года (23,3%).

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета на долю налоговых доходов приходится 81,7%, неналоговых доходов 18,3 процента.

Основную долю собственных доходов бюджета в 2019 году по-прежнему будут составлять доходы от налога на доходы физических лиц – 62,5 % (25750,0 тыс. рублей).

При планировании бюджета муниципального образования «Рогнединский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов учтены объемы безвозмездных поступлений, предусмотренные проектом закона «Об областном бюджете на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов».

Общий объем безвозмездных поступлений на 2019 год предусмотрен в сумме 104331,2 тыс. рублей, к оценке бюджета 2018 года снижение составляет 18899,1 тыс. рублей, или 15,3 процента.

В общем объеме доходов проекта бюджета безвозмездные поступления составляют 71,7 %, что на 5,0 процентных пункта ниже ожидаемого уровня 2018 года (76,7%).

Снижение безвозмездных поступлений обусловлено сложившейся практикой распределения объемов целевых межбюджетных трансфертов областного бюджета в ходе его исполнения.

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес занимают ***субвенции*** – 66,4%, поступления в бюджет в 2019 году предусмотрены в объеме 69245,9 тыс. рублей, в 2020 году – 63442,3 тыс. рублей, в 2021 году – 62404,6 тыс. рублей.

***Дотация*** ***на выравнивание бюджетной обеспеченности*** составляет 42,6 процента, или 12352,0 тыс. рублей. Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2019 год по сравнению с оценкой 2018 года снижен на 1968,0 тыс. рублей.

***Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета*** на 2019 год предусмотрена в размере 16670,6 тыс. рублей, тогда как в 2018 году составляет 27384,3 тыс. рублей.

***Субсидии*** в 2019 году прогнозируются в объеме 234,0 тыс. рублей, что составляет 0,2 % общего объема безвозмездных поступлений. Темп снижения к оценке 2018 года – 97,9 процента. Сокращение на стадии проектирования бюджета связано с отсутствием объемов по отдельным видам субсидий и обусловлено корректировкой областными органами их объемов в ходе исполнения бюджета.

Поступление **иных межбюджетных трансфертов** на 2019 год проектом предусмотрено в объеме 5828,7 тыс. рублей. В общем объеме безвозмездных поступлений на 2019 год, на долю иных межбюджетных трансфертов приходится 5,6 процента. Темп роста к оценке
2018 года составляет 108,1 %, увеличение составило 436,3 тыс. рублей.

Объем расходов, определенный в проекте бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов составляет: на 2019 год – 145550,2 тыс. рублей, на 2020 год – 121496,9 тыс. рублей, на 2021 год – 1121525,3 тыс. рублей.

По отношению к объему расходов  2017 года, расходы, определенные в проекте решения на 2019 год меньше на 1,4 %, или на 2066,4 тыс. рублей, по отношению к оценке 2018 года расходы 2019 года меньше на 11,9 процента.

Проектом бюджета на 2019 год определено, что расходы будут осуществляться по 10 разделам бюджетной классификации расходов.

Анализ ведомственной структуры расходов бюджета муниципального образования показывает, что в 2019 году расходы спроектированы в разрезе 3 главных распорядителей бюджетных средств.

В составе главных распорядителей средств бюджета муниципального образования можно выделить двух распорядителей, обеспечивающих исполнение бюджетных расходов в максимальных объемах, объем по которым соответствует 95,2% расходов бюджета, к ним относится отдел образования администрации Рогнединского района и администрация Рогнединского района.

Администрация Рогнединского района в соответствии с Уставом муниципального образования «Рогнединский район» является органом местного самоуправления и осуществляет исполнительно-распорядительные функции при решении вопросов местного значения.

Объем бюджетных ассигнований главному распорядителю бюджетных средств – администрации Рогнединского района на 2019 год планируется в размере 62874,7 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов администрации Рогнединского района составят расходы по разделу 10 «Социальная политика» - 33,6 процента.

Удельный вес расходов главного распорядителя – отдела образования администрации Рогнединского района в структуре расходов бюджета муниципального образования в 2019 году составит 52,0 процента. На 2019 год расходы бюджета определены в объеме 75710,9 тыс. рублей.

 Доля расходов финансового отдела администрации Рогнединского района в расходах бюджета муниципального образования «Рогнединский район» в 2019 году составит 4,8 процента.

 Объем расходов по финансовому отделу администрации Рогнединского района в 2019 году планируется в сумме 6964,6 тыс. рублей.

Муниципальные программы разработаны в соответствии с постановлением администрации Рогнединского района от 25.06.2018 года № 325 «Об утверждении порядка работы по формированию проекта бюджета муниципального образования «Рогнединский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Разработка муниципальных программ осуществлялась в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Рогнединский район», утвержденной постановлением администрации Рогнединского района от 03.10.2011 № 331.

Согласно утвержденному Порядку, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Рогнединского района.

Наибольший объем финансирования запланирован на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие образования Рогнединского района на 2019 - 2021 годы - 52,4 % программной части расходов бюджета.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата отмечает, что проект решения о бюджете муниципального образования «Рогнединский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в целом соответствует Бюджетному кодексу РФ и иным нормативным правовым актам.

Данный проект рекомендован к рассмотрению на сессии Рогнединского районного Совета народных депутатов.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Рогнединского района В.П. Семкин