**Конфликт интересов на государственной**

**и муниципальной службе**

1. ***Антикоррупционные обязанности, запреты и ограничения***

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение всех перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (например, коммерческий подкуп).

В целях противодействия коррупции законодателем установлен ряд антикоррупционных обязанностей, запретов и ограничений. Например следующие: обязанность представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, запрет на занятие предпринимательской деятельностью, обязанности принимать меры к недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов и по урегулированию возникшего конфликта интересов, а также другие.

Антикоррупционные обязанности, запреты и ограничения распространяются на должностных лиц в различных сферах: должности государственной и муниципальной службы, государственные и муниципальные должности, некоторые должности в организациях, созданных для выполнения задач и функций министерств Правительства Российской Федерации, а также частично распространяются на должности руководителей государственных и муниципальных учреждений.

1. ***Конфликт интересов***

В законодательстве о противодействии коррупции содержится понятие «конфликт интересов», которое является достаточно сложным для понимания из-за своей неоднозначности и широкого спектра ситуаций, в которых такой конфликт может возникать.

Согласно ст. 10 Федерального закона № 273-ФЗ под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) самим государственным служащим и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми государственный служащий и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Таким образом, есть ряд аспектов, затрудняющих понимание приведенных понятий и применение положений законодательства о конфликте интересов, а именно:

- размытость формулировок: законодательство не определяет четко, что именно считается «личной заинтересованностью» и какие конкретно действия или ситуации подпадают под формулировку «влияет или может повлиять»;

- субъективность оценок: определение того, повлияла ли личная заинтересованность на принятие решения, может быть субъективным и зависеть от конкретной ситуации и мнения различных сторон;

- многообразие ситуаций: конфликт интересов может возникать в самых различных ситуациях, и не всегда очевидно, когда именно возникает риск предвзятости или ненадлежащего исполнения обязанностей;

- сложность выявления: не всегда есть возможность определить наличие конфликта интересов, особенно если он скрыт или не очевиден.

Под указанное определение конфликта интересов попадает множество конкретных ситуаций, в которых государственный служащий может оказаться в процессе исполнения должностных обязанностей. Учитывая разнообразие частных интересов государственных служащих, составить исчерпывающий перечень таких ситуаций не представляется возможным. Тем не менее, можно выделить ряд ключевых «областей регулирования», в которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным:

- выполнение отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего;

- выполнение иной оплачиваемой работы;

- владение ценными бумагами, банковскими вкладами;

- получение подарков и услуг;

- имущественные обязательства и судебные разбирательства;

- взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство после увольнения с государственной службы;

- явное нарушение установленных запретов (например, использование служебной информации, получение наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) от иностранных государств и др.).

В качестве примера конфликта интересов можно привести следующие ситуации: проведение дознавателем процессуальной проверки в отношении родственника (свойственника); заключение государственным или муниципальным служащим контракта с родственником (свойственником), рассмотрение обращения в отношении близкого лица.

1. ***Личная заинтересованность***

Конфликт интересов всегда возникает на почве прямой или косвенной личной заинтересованности. Личная заинтересованность означает возможность в сложившейся ситуации получить доходы, выгоды, преимущества:

1) Самим служащим. Например, служащий обучается в образовательной организации, в отношении которой осуществляет контрольно-надзорные функции, в данной ситуации у служащего возникает личная заинтересованность в получении завышенных оценок, используя свои полномочия.

2) Лицами, состоящими со служащим в близком родстве или свойстве (близкими родственниками), к которым относятся его родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей. Например, служащий включен в состав конкурсной комиссии на замещение вакантной должности. Один из претендентов на эту должность – его супруга. В данной ситуации возникает личная заинтересованность, так как супруга служащего может получить преимущество перед другими кандидатами.

3) Организациями или гражданами, с которыми служащий и (или) его близкие родственники связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями. Например, служащий рассматривает жалобу о нарушении земельного законодательства организацией, участником которой является его сын. В данной ситуации возникает личная заинтересованность служащего в получении выгод его сыном.

Служащий обязан незамедлительно сообщать представителю нанимателя обо всех ситуациях, в которых у него может иметься личная заинтересованность.

***4. Обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов***

Государственные (муниципальные) служащие обязаны принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов. В целях предотвращения или урегулирования конфликта интересов служащий должен принять все возможные меры.

В частности, служащий обязан:

1) сообщить представителю нанимателя о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, для чего необходимо направить представителю нанимателя соответствующее уведомление в письменном виде;

2) при необходимости осуществить самоотвод (например, если служащий входит в состав комиссии, которая рассматривает вопрос в отношении его родственника);

3) отказаться от выгоды, ставшей причиной возникновения конфликта интересов (например, служащий при осуществлении функций государственного управления в отношении организации обязан отказаться от получения предлагаемых данной организацией бесплатных услуг, скидок и других выгод);

4) передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление, если владение ими приводит или может привести к конфликту.

Непринятие служащим мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим его увольнение в связи с утратой доверия.

Представитель нанимателя также обязан принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, если ему стало известно о возникновении у служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к такому конфликту. Так, представитель нанимателя обязан:

1) изменить должностное или служебное положение служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей;

2) направить представление о возникновении у служащего конфликта интересов или о возможности его возникновения в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликтов интересов.

Непринятие представителем нанимателя мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим его увольнение.

***Выводы***

Конфликт интересов часто является одной из форм проявления коррупции, что делает его сложным для восприятия и требует системного подхода к борьбе с ним.

В целом, сложность понятия «конфликт интересов» на государственной и муниципальной службе, который может иметь как реальный, так и потенциальный характер, обусловлена его многогранной природой, необходимостью учета множества факторов, как объективных обстоятельств, так и субъективных оценок в каждой конкретной ситуации.