**Заключение**

 **Контрольно-счетной палаты Рогнединского района**

 **на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Рогнединский район» за I полугодие 2018 года**

п. Рогнедино 31 августа 2018 года

1. **Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Рогнединского района на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Рогнединский район» за I полугодие 2018 года (далее – Заключение Контрольно-счетной палаты) подготовлено в соответствии со статьей 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о «О Контрольно-счетной палате Рогнединского района», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля 102 «Проведение оперативного контроля за ходом исполнения решений о бюджете муниципального образования «Рогнединский район» на текущий финансовый год и плановый период», пунктом 2.8. Плана работы Контрольно-счетной палаты Рогнединского района на 2018 год, утвержденный приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 25 декабря 2017 года № 40.

Заключение Контрольно-счетной палаты оформлено Контрольно-счетной палатой Рогнединского района (далее - Контрольно-счетная палата) по результатам оперативного анализа и контроля за организацией исполнения бюджета в 2017 году, отчетности об исполнении бюджета за I полугодие 2018 года.

По итогам I полугодия 2018 года бюджет муниципального образования «Рогнединский район» исполнен:

по доходам в сумме 79292,8 тыс. рублей, или 51,3 % к уточненному годовому плану, к уровню 2017 года исполнение составило 112,0 процентов;

расходам - в сумме 75497,6 тыс. рублей, или 47,4% к годовым назначениям уточненной бюджетной росписи, с превышением доходов над расходами в сумме 3795,2 тыс. рублей.

1. **Анализ исполнения доходов бюджета муниципального образования «Рогнединский район»**

Доходная часть бюджета за I полугодие 2018 года исполнена в сумме 79292,8 тыс. рублей, или на 51,3% к уточненным годовым назначениям. По сравнению с соответствующим уровнем прошлого года доходы увеличились на 8468,7 тыс. рублей, или на 12,0 процентов. В структуре доходов бюджета удельный вес собственных доходов составил 23,0%, что ниже соответствующего периода прошлого года на 2,4 процентных пункта. На долю безвозмездных поступлений приходится 77,1 процента. Налоговые и неналоговые доходы бюджета в сравнении с отчетным периодом 2017 года увеличились на 0,8%, объем безвозмездных поступлений увеличился на 15,4 процента. Поступления налоговых и неналоговых доходов (далее – собственных доходов) сложились в сумме 18166,2 тыс. рублей, или 53,8 % к уточненному годовому плану.

 Структура доходов бюджета по состоянию на 1 июля 2018 года и за аналогичный период прошлого года представлена на рисунке.

* 1. **Налоговые доходы** **бюджета муниципального образования «Рогнединский район»**

На долю налоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета приходится 85,0 процентов. В абсолютном выражении поступления в бюджет составили 15432,7 тыс. рублей, к уровню 2017 года – 106,7 процента. Основным налогом, которыми сформирована доходная часть бюджета в I полугодии 2018 года, является налог на доходы физических лиц.

**Налог на доходы физических лиц** поступил в бюджет в сумме 11594,5 тыс. рублей, годовые плановые назначения исполнены на 49,0 %, доля в налоговых доходах составляет 75,1 %. К соответствующему периоду 2017 года темп роста составил 109,0 процентов.

**Единый налог на вмененный доход составил** 56,5 % утвержденных годовых назначений – 1523,5 тыс. рублей. В объеме налоговых доходов бюджета единый налог занимает 9,9 процента. К аналогичному периоду прошлого года поступления уменьшились на 66,5 тыс. рублей, за счет уменьшения торговых точек.

**Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты** за 1 полугодие 2018 года исполнены на 47,7 % годового плана, в структуре налоговых доходов их доля составляет 14,2 процента, или 2194,1 тыс. рублей, темп роста к уровню 2017 года – 103,9 процента.

Остальные виды налоговых доходов, поступивших в бюджет за 1 полугодие текущего года, имеют незначительный удельный вес: государственная пошлина - 0,8 процента.

* 1. **Неналоговые доходы** **бюджета муниципального образования «Рогнединский район»**

Неналоговые доходы исполнены в сумме 2733,5 тыс. рублей, или на 105,8 % годовых плановых назначений. К соответствующему периоду 2017 года поступление неналоговых доходов составило 76,9 процента. Наибольший удельный вес по группе неналоговых доходов занимают доходы от продажи материальных и нематериальных активов (69,5 %).

**Платежи при пользовании природными ресурсами (**негативное воздействие на окружающую среду) составляют 1,0 % объема неналоговых доходов. Поступления сложились в сумме 28,6 тыс. рублей, или 26,5% плановых назначений. Темп роста к 2017 году составил 83,9 процента.

На долю доходов от **использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**, в объеме неналоговых доходов приходится 14,2 процента. Кассовое исполнение по данному доходному источнику составило 388,2 тыс. рублей, или 26,9 % утвержденного годового плана. Объем поступлений в бюджет доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков составил 178,5 тыс. рублей, что выше уровня прошлого года на 1157,0 тыс. рублей. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных учреждений) поступили в сумме 131,2 тыс. рублей, или 250,9 % к уровню прошлого года.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** составили 1900,5 тыс. рублей, или 860,0% утвержденного годового плана. К аналогичному периоду прошлого года поступления увеличились на 1137,7 тыс. рублей.

За 1 полугодие 2018 года **доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затраты государства** составили 211,8 тыс. рублей, или 57,9% годового плана. К уровню прошлого года поступления уменьшились на 15,7 тыс. рублей.

Поступления **от денежных взысканий (штрафов**) составили 204,4 тыс. рублей, или 46,1 % утвержденных плановых назначений. Темп роста к 2017 году составил 25,7 процента.

* 1. **Безвозмездные поступления**

За I полугодие 2018 года кассовое исполнение безвозмездных поступлений составило 61126,6 тыс. рублей, или 50,7% утвержденных годовых назначений. По сравнению с аналогичным периодом 2017 года общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 15,4 %, или на 8142,9 тыс. рублей. За I полугодие 2018 года исполнены следующие безвозмездные поступления:

дотации – 19115,5 тыс. рублей;

субсидии – 4857,2 тыс. рублей;

субвенции – 35604,0 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты – 1549,9 тыс. рублей.

Объем полученных **дотаций** составляет 19115,5 тыс. рублей, или 52,5 % плановых назначений и 195,6 % к уровню 2017 года.

 Структура безвозмездных поступлений за I полугодие 2018 года представлена на диаграмме.

Объем **субсидий** составил 4857,2 тыс. рублей, или 57,8 % плановых назначений, к уровню прошлого года – 119,9 процентов.

**Субвенции** за отчетный период поступили в сумме 35604,0 тыс. рублей, что составило 52,5% от плана и 101,5% к уровню 2017 года.

 Кассовое исполнение **иных межбюджетных трансфертов** составило 1549,9 тыс. рублей, или 19,3% плановых назначений и 38,3% к уровню 2017 года.

1. **Анализ исполнения расходов бюджета Рогнединского муниципального района**

Общий объем расходов, утвержденный решением о бюджете на 2018 год и уточненной бюджетной росписи на 1 июля 2018 года, составляет 159397,6 тыс. рублей. Исполнение расходов бюджета за I полугодие 2018 года составило 75497,6 тыс. рублей, что соответствует 47,4 % уточненной бюджетной росписи. К уровню расходов аналогичного периода прошлого года расходы в абсолютном значении увеличились на 4633,8 тыс. рублей, или на 6,5 процентов.

**3.1. Анализ исполнения расходов по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов**

Исполнение расходов бюджета за I полугодие 2018 года осуществлялось по 9 разделам бюджетной классификации расходов. Наибольший удельный вес в общем объеме расходов составили расходы по разделу 07 «Образование», с объемом расходов 57,8 процента.

 В разрезе разделов бюджетной классификации расходов из 9 разделов 1 раздел исполнен более чем на 50,0% или (52,1%), 7 разделов – в объемах менее 50% (от 43,3% до 49,9%), 1 раздел – в объеме 35,9% к утвержденным по уточненной бюджетной росписи объемам расходов.

 Проведенный анализ исполнения расходов бюджета по разделам классификации расходов показал, что по некоторым разделам кассовое исполнение отсутствует, из них:

по разделу – 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» кассовое исполнение отсутствует;

по разделу – 06 «Охрана окружающей среды» кассовое исполнение отсутствует.

Наиболее значительные отклонения от среднего уровня исполнения расходов бюджета приведены в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| РзПр | Наименование раздела | % исполнения к утвержденным расходам | РзПр | Наименование подраздела | % исполнения к утвержденным расходам |
| Наиболее низкий уровень исполнения утвержденных бюджетных ассигнований | Наиболее высокий уровень исполнения утвержденных бюджетных ассигнований |
| 11 | Физическая культура и спорт | 35,9 | 14 | Межбюджетные трансферты | 49,0 |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 0,0 | 08 | Культура, кинематография | 52,1 |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 43,3 | 07 | Образование | 49,9 |

Анализ исполнения расходов бюджета по отдельным разделам классификации расходов в отчетном периоде показал следующее.

 По разделу **01** **«Общегосударственные вопросы»** расходы за I полугодие 2018 года исполнены в сумме 9709,9 тыс. рублей, или 45,5% к утвержденной бюджетной росписью. Доля расходов по разделу в общей структуре расходов бюджета составила 12,9 процента. По разделу отмечено увеличение объема кассовых расходов к аналогичному периоду 2017 года на 6,3 процента.

По разделу **02 «Национальная оборона»** расходы бюджета за I полугодие 2018 года сложились в сумме 316,2 тыс. рублей, или 49,5% к объему расходов, предусмотренных уточненной бюджетной росписью на год. Темп роста к аналогичному периоду 2017 года составил 112,1 процента. Структура расходов раздела представлена 1 подразделом: 02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка».

По разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы бюджета за I полугодие 2018 года составили 687,1 тыс. рублей, или 43,3% к объему расходов, предусмотренных уточненной бюджетной росписью на 2018 год. По разделу отмечено увеличение кассовых расходов к аналогичному периоду 2017 года на 50,6 процента. Кассовые расходы исполнялись только по одному подразделу классификации расходов - 03 09 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона».

 По разделу **04 «Национальная экономика»** исполнение расходов в I полугодии 2018 года сложилось в объеме 5774,7 тыс. рублей или 45,1 процента плановых назначений. Доля расходов по разделу в общей структуре расходов бюджета составила 7,6 процента. Кассовое исполнение по подразделам классификации расходов 04 06 «Водное хозяйство», 04 09 «Дорожное хозяйство», 04 12 «Другие вопросы в области национальной экономики», 04 01 «Общеэкономические вопросы», , 04 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» составило 4,5%, 46,6%, 12,5%, 100,0%, 12,6% соответственно. В целом по разделу отмечено увеличение объема кассовых расходов к аналогичному периоду 2017 года в 2,1 раза.

По разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы бюджета на I полугодие 2018 года уточненной бюджетной росписью не предусмотрены.

По разделу **07 «Образование»** расходы бюджета за 1 полугодие 2018 года составили 43600,9 тыс. рублей, или 49,9% к объему расходов, предусмотренных уточненной бюджетной росписью на год. Доля расходов в общей структуре расходов бюджета составила 57,8 процента. Темп роста к аналогичному периоду 2017 года – 117,4 процента

По разделу **08 «Культура, кинематография»** на 2018 год расходы бюджета с учетом уточненной бюджетной росписи были утверждены в объеме 11332,0 тыс. рублей. Исполнение расходов за I полугодие составило 5904,2 тыс. рублей, или 52,1 процента. В общем объеме бюджета доля расходов по разделу составила 7,8 процента. Темп роста к аналогичному периоду прошлого года составил 126,2 процента.

По разделу **10 «Социальная политика»** расходы бюджета за I полугодие 2018 года исполнены в сумме 7549,9 тыс. рублей, или на 35,9% к утвержденным ассигнованиям. Доля расходов по разделу в общей структуре расходов бюджета составила 10,0 процентов. По сравнению с аналогичным периодом 2017 года расходы снизились на 25,2 процента

По разделу **11** **«Физическая культура и спорт»,** по подразделу «Массовый спорт» расходы за I полугодие 2018 года исполнены в сумме 24,5 тыс. рублей, или 35,9% утвержденных бюджетных ассигнований. К аналогичному периоду 2017 года отмечается снижение на 15,2 процента.

По разделу **14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** в I полугодии 2018 года бюджетные расходы исполнены в объеме 1930,0 тыс. рублей, что соответствует 49,0% годового объема утвержденных расходов. Доля расходов в структуре бюджета составляет 2,5 процента. Объем межбюджетных трансфертов к аналогичному периоду прошлого года увеличился на 6,5 процентов.

**3.2. Анализ исполнения расходов бюджета в разрезе главных распорядителей средств бюджета**

В отчетном периоде расходы бюджета осуществляли 3 главных распорядителя бюджетных средств:

- Администрация Рогнединского района;

- Отдел образования администрации Рогнединского района;

- Финансовый отдел администрации Рогнединского района.

Данные об утвержденных бюджетных ассигнованиях, объемах финансирования, кассовом исполнении расходов главных распорядителей за 2017 - 2018 годы.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование главного распорядителя средств бюджета | Исполненона 1.07.2017 | Утверждено 2018 год | Исполненона 1.07.2018 | % исполнения  |
| *1* | *2* | *3* | *5* | *6* |
| Администрация Рогнединского района  | 27720,5 | 69215,4 | 30116,1 | 43,5 |
| Отдел образования Рогнединского района  | 35601,1 | 83521,1 | 41722,0 | 50,0 |
| Финансовый отдел администрации Рогнединского района  | 7542,2 | 6661,1 | 3659,5 | 54,9 |
| **ИТОГО:** | **70863,8** | **159397,6** | **75497,6** | **47,4** |

 С учетом изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись, расходы утверждены в объеме 159397,6 тыс. рублей. По итогам I полугодия 2018 года расходы бюджета исполнены в объеме 75497,6 тыс. рублей, что составляет 47,4 % утвержденных бюджетных назначений. К уровню 2017 года расходы исполнены на 106,5 процента. Наибольший процент исполнения 54,9 % сложился по финансовому отделу администрации Рогнединского района, наименьший (43,5%) – администрации Рогнединского района .

* 1. **Анализ реализации муниципальных программ.**

Согласно приложению № 6 решения от 27.12.2017 года № 5-240 «О бюджете муниципального образования «Рогнединский район» на 2018 год и на плановый 2019 и 2020 годы», исполнение бюджета осуществлялось в рамках 3 муниципальных программ.

Общий уточненный объем финансирования муниципальных программ в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2018 год – 158326,7 тыс. рублей, или 99,3% расходов бюджета:

**- муниципальная программа «Реализация полномочий органа исполнительной власти местного самоуправления Рогнединского района (2017 – 2019 годы) -** 68222,1 тыс. рублей, исполнена в объеме 29718,5 тыс. рублей, в том числе подпрограммы:

- развитие культуры и сохранение культурного наследия Рогнединского района (2017 -2019 годы) – 11332,0 тыс. рублей, кассовое исполнение 1 полугодия 2018 года – 5904,2 тыс. рублей, или 52,1 процента;

- привлечение и закрепление медицинских кадров на территории Рогнединского района (2017 -2019 годы) – 60,0 тыс. рублей, кассовое исполнение 1 полугодия 2018 года – 25,0 тыс. рублей, или 41,7 процента;

- обеспечение жильем молодых семей Рогнединского района (2017 – 2019 годы) – 1680,0 тыс. рублей, кассовое исполнение 1 полугодия 2018 года – 882,0 тыс. рублей или 52,5 процента;

- развитие физической культуры и спорта Рогнединского района (2017 – 2019 годы) – 75,0 тыс. рублей, кассовое исполнение – 24,5 тыс. рублей, или 32,7 процента.

**- муниципальная программа «Развитие образования Рогнединского района (2017- 2019 годы)»** - 83521,1 тыс. рублей, кассовое исполнение – 41722 тыс. рублей, или 50,0 %

- **муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Рогнединского района (2017 – 2019 годы)»** - 6583,5 тыс. рублей, кассовое исполнение – 3659,5 тыс. рублей, или 55,6%.

Информация об исполнении муниципальных программ представлена в таблице.

 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование программы | Уточненный план на 2018 г.  | Кассовое исполнение расходов на 01.04. 2018 г.  | Процент исполнения (%) |
| «Реализация полномочий органа исполнительной власти местного самоуправления Рогнединского района ( 2017 – 2019 годы)» | 68222,1 | 29718,5 | 43,6 |
| «Развитие образования Рогнединского района (2017-2019 годы)» | 83521,1 | 41722,0 | 50,0 |
| «Управление муниципальными финансами Рогнединского района (2017 – 2019 годы)» | 6583,5 | 3659,5 | 55,6 |
| Не программная часть | 1070,9 | 397,6 | 37,1 |
| Итого | 159397,6 | 75497,6 | 47,4 |

По итогам 1 полугодия 2018 года кассовое исполнение расходов по муниципальным программам сложилось в сумме 75100,0 тыс. рублей, что составляет 47,4 % бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью с учетом изменений на отчетную дату.

Ниже среднего уровня сложилось исполнение по программе:

- муниципальная программа «Реализация полномочий органа исполнительной власти местного самоуправления Рогнединского района (2017 – 2019 годы)» - 43,6 процента.

Не программная часть бюджета исполнена в сумме 397,6 тыс. рублей, или 37,1 процента. Расходы отнесены на обеспечение деятельности законодательного (представительного) и контрольного органа муниципального образования.

1. **Анализ исполнения резервного фонда.**

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Рогнединского района установлен постановлением администрации Рогнединского района от 04.07.2014 года № 185.

 В соответствии с решением от 27.12.2017 года № 5-240 «О бюджете муниципального образования «Рогнединский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», резервный фонд администрации на 2018 год утвержден в сумме 250,0 тыс. рублей.

 В соответствии с Порядком применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 г № 65н, расходование средств резервного фонда отражено по соответствующим разделам классификации расходов, исходя из отраслевой и ведомственной принадлежности.

 Кассовое исполнение расходов резервного фонда администрацией в отчетном периоде сложилось в объеме 172,4 тыс. рублей, или 69,0 процентов от утвержденных плановых показателей 2018 года.

 **Анализ образования кредиторской задолженности.**

По состоянию на 01.01.2018 года объем кредиторской задолженности отражен в сводной отчетности об исполнении бюджета в объеме 2579,4 тыс. рублей, на 01.07.2018 года – 5328,1 тыс. рублей. Отмечено повышение задолженности в сумме 2748,7 тыс. рублей, или на 51,6 процента.

Сведения по кредиторской задолженности составлены отдельно по каждому виду финансового обеспечения (КВФО 1, 2, 4, 5):

1 – бюджетные средства в казенных учреждениях;

2 – Собственные доходы;

4 – Субсидии на выполнение муниципального задания;

5 - Субсидии на иные цели в бюджетных учреждениях.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Номер (код) счета бюджетного учета | На 01.01.2018 тыс. рублей | На 01.07.2017 тыс. рублей  | На 01.07.2018тыс. рублей |
| 1 205 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1 208 | 0,5 | 20,7 | 7,1 |
| 1 302 | 868,4 | 4659,6 | 735,3 |
| 1 303 | 47,5 | 510,7 | 522,1 |
| 1 304 | 0,0 | 14,9 | 16,7 |
| **итого** | **916,4** | **5205,9** | **1281,2** |
| 2 205 | 0,0 | 0,4 | 9,5 |
| 2 208 | 8,8 | 17,5 | 8,8 |
| 2 302 | 189,1 | 209,6 | 230,9 |
| 2 303 | 0,0 | 5,3 | 0,0 |
| **итого** | **197,9** | **232,8** | **249,1** |
| 4 208 | 0,0 | 22,6 | 63,1 |
| 4 302 | 1333,7 | 3067,2 | 2316,3 |
| 4 303 | 0,0 | 2340,9 | 1358,8 |
| 4 304 | 0,0 |  553,6 | 34,9 |
| **итого** | **1333,7** | **5484,4** | **3772,7** |
| 5 208 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5 302 | 131,4 | 131,4 | 25,0 |
| 5 303 | 0,0 | 2,0 | 0,0 |
| **итого** | **131,4** | **133,4** | **25,0** |
| **Всего**  | **2579,4** | **11056,6** |  **5328,1** |

Кредиторская задолженность носит текущий характер, просроченная задолженность отсутствует.

**Выводы**

Заключение оформлено Контрольно-счетной палатой Рогнединского района по результатам оперативного анализа и контроля за организацией исполнения бюджета в 2018 году, отчетности об исполнении бюджета за I полугодие 2018 года.

По итогам I полугодия 2018 года бюджет муниципального образования «Рогнединский район» исполнен:

по доходам в сумме 79292,8 тыс. рублей, или 51,3 % к уточненному годовому плану, к уровню 2017 года исполнение составило 112,0 процентов;

расходам - в сумме 75497,6 тыс. рублей, или 47,4% к годовым назначениям уточненной бюджетной росписи, с превышением доходов над расходами в сумме 3795,2 тыс. рублей.

По итогам 1 полугодия 2018 года кассовое исполнение расходов по муниципальным программам сложилось в сумме 75100,0 тыс. рублей, что составляет 47,4 % бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью с учетом изменений на отчетную дату.

Ниже среднего уровня сложилось исполнение по программе:

- муниципальная программа «Реализация полномочий органа исполнительной власти местного самоуправления Рогнединского района (2017 – 2019 годы)» - 43,6 процента.

Не программная часть бюджета исполнена в сумме 397,6 тыс. рублей, или 37,1 процента. Расходы отнесены на обеспечение деятельности законодательного (представительного) и контрольного органа муниципального образования.

.

Исполнение расходов бюджета за I полугодие 2018 года осуществлялось по 9 разделам бюджетной классификации расходов. Наибольший удельный вес в общем объеме расходов составили расходы по разделу 07 «Образование», с объемом расходов 57,8 процента.

В отчетном периоде расходы бюджета осуществляли 3 главных распорядителя бюджетных средств.

**Предложения**

Принять меры по дальнейшему развитию доходного потенциала бюджетной системы и повышению эффективности бюджетных расходов.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Рогнединского района В.П. Семкин

***С заключением на отчет об исполнении бюджета за 1 полугодие 2018 года ознакомлены:***

Глава администрации

Рогнединского района А.И. Дороденков

Начальник финансового

отдела администрации

Рогнединского района Т.М. Яшина

**Один экземпляр заключения получен:**